



Wodzisław Śląski, 12 września 2025 r.

WOS.6233.1.2025

DECYZJA

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 2), ust. 3 i ust. 5, art. 41 ust. 3 pkt 2), ust. 6a, art. 41a ust. 1, ust. 1a, ust. 5a, art. 43 ust. 2, art. 44 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1587 ze zm.), rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 maja 2015 r. w sprawie odzysku odpadów poza instalacjami i urządzeniami (Dz. U. z 2015 r., poz. 796) oraz art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r., poz. 572 ze zm.), po rozpatrzeniu wniosku Polskiej Grupy Górniczej S.A. w Katowicach przy ul. Powstańców 30 Oddział KWK ROW Ruch Marcel w Radlinie przy ul. Wojciecha Korfanteo 52, w sprawie wydania zezwolenia na przetwarzanie odpadów

zezwalam

Polskiej Grupy Górniczej S.A. z siedzibą w Katowicach przy ul. Powstańców 30 (NIP: 6342834728), na przetwarzanie odpadów w procesie odzysku R12 poza instalacjami i urządzeniami, prowadzącego do utraty statusu odpadów, polegającego na przeprowadzeniu oględzin, sprawdzeniu, sortowaniu i mieszaniu odpadów w Radlinie przy ul. Wojciecha Korfanteo 52, na terenie Polskiej Grupy Górniczej S.A. w Katowicach Oddział KWK ROW Ruch Marcel w Radlinie, na działce o numerze ewidencyjnym 4508/271 (obręb Radlin, k.m. 2).

1. Rodzaj i masa odpadów przewidywanych do przetworzenia i powstających w wyniku przetwarzania w okresie roku:

a) rodzaj i masa odpadów przewidywanych do przetworzenia w okresie roku

Lp.	Kod odpadów	Rodzaj odpadów	Ilość odpadów (Mg/a)
1	01 04 12	Odpady powstające przy płukaniu i oczyszczaniu kopalin inne niż wymienione w 01 04 07 i 01 04 11	250 000

b) rodzaj i masa odpadów powstających w wyniku przetwarzania w okresie roku:

W wyniku prowadzonego przetwarzania odpadów nie będą powstawać odpady.



2. Ustalam miejsce i dopuszczoną metodę przetwarzania odpadów oraz przedstawiam opis procesu technologicznego:

1) odpady przewidziane do przetworzenia zostaną poddane procesowi odzysku poza instalacjami i urządzeniami, zgodnie z załącznikiem nr 1 do ustawy o odpadach, oznaczonemu jako: R12 – Wymiana odpadów w celu poddania ich któremukolwiek z procesów wymienionych w pozycji R1–R11, w procesie określonym w Załączniku nr 1, Lp. 22 do rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie odzysku odpadów poza instalacjami i urządzeniami.

Proces ten obejmuje przetwarzanie prowadzące do utraty statusu odpadów, spełniające wymagania określone w art. 14 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, polegające na przeprowadzeniu oględzin, analizy grawimetrycznej, sprawdzeniu, sortowaniu, separacji, demontażu, mieszaniu, przepakowywaniu, cięciu, zagęszczaniu, granulacji, suszeniu, rozdrabnianiu;

2) odpady poddane zostaną procesom przetwarzania poza instalacjami i urządzeniami, przez co rozumie się odzysk polegający na oględzinach, sprawdzeniu sortowaniu i mieszaniu odpadów oraz wykonaniu badań laboratoryjnych, w ramach którego odpady będą służyły użytecznemu zastosowaniu przez zastąpienie innych materiałów;

3) przetwarzanie odpadów odbywać się będzie na terenie zwałowiska Oddziału KWK ROW Ruch Marcel w Radlinie na działce o numerze ewidencyjnym 4508/271 (obręb Radlin, k.m. 2), będącej w wieczystym użytkowaniu wnioskodawcy;

4) procesowi przetwarzania poddawane będą odpady wydobywcze pozyskane (wydobyte) z terenu zagospodarowania odpadów wydobywczych w rejonie budowanej hałdy – bryły rekultywacyjnej Marcel na terenie KWK ROW Ruch Marcel w Radlinie;

5) pozyskane odpady wydobywcze występujące głównie w postaci tzw. łupka czerwonego (niezapalającego) będą poddawane procesom oględzin, sprawdzeniu oraz ewentualnemu sortowaniu (bez użycia instalacji), mającym na celu potwierdzenie, że pozyskiwane odpady odpowiadają parametrom materiału (kruszywa budowlanego), które mogą zostać wykorzystane w pracach inżynieryjno-budowlanych. Powyższe procesy przetwarzania prowadzone będą na obszarze wydzielonego miejsca na terenie działki o numerze ewidencyjnym 4508/271 (obręb Radlin, k.m. 2), będącej we władaniu Oddziału KWK ROW Ruch Marcel w Radlinie;

6) w trakcie procesu odzysku, okresowo dla poszczególnych partii przetwarzanych odpadów w zależności od miejsca wydobycia odpadów oraz docelowego wykorzystania, pobierane będą próby, z których sporządzane będą stosowne dokumenty co do zakresu stosowania (opracowania sprawozdania), potwierdzające możliwości techniczne zagospodarowania wytworzonych kruszyw;

7) po stwierdzeniu, że dana partia przetworzonych odpadów odpowiada charakterystyce kruszyw, materiały zostaną przetransportowane na wydzielone miejsca magazynowe – place kruszyw. Kruszywa będą dalej sprzedawane podmiotom zewnętrznym lub zagospodarowywane we własnym zakresie;

8) w procesie przetwarzania nie będą wykorzystywane stacjonarne urządzenia techniczne lub instalacje. Do prac przeładunkowych lub załadunkowych będzie wykorzystywana ładowarka lub koparka;

9) odpady będą poddawane przetwarzaniu na bieżąco, bez możliwości ich magazynowania;

10) uzyskane kruszywa mineralne, będą wykorzystywane w robotach inżynierskich, głównie w budownictwie drogowym do budowy nasypów albo innych obiektów budowlanych, zgodnie z Polską Normą PN-S-02205:1998 „Drogi samochodowe. Roboty ziemne. Wymagania i badania” oraz PN-B-23003:1996 „Kruszywa mineralne. Łupkoporyt ze zwałów”. Ponadto, otrzymany w procesie przetwarzania produkt, będzie spełniać wymogi normy PN-EN 13242+A1:2010 "Kruszywa do niezwiązanych i związanych hydraulicznie materiałów stosowanych w obiektach budowlanych i budownictwie drogowym" lub innej normy dla kruszyw sztucznych, w zależności od jego dalszego zastosowania. Zakres i rodzaj prowadzonych badań laboratoryjnych należy dostosować do wymogów stawianych materiałom, które odzyskane odpady będą zastępować;

11) zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 11 maja 2015 r. w sprawie odzysku odpadów poza instalacjami i urządzeniami odpady, o których mowa w pkt 1 zostaną poddane odzyskowi w procesie R12 poz. 22 prowadzącemu do utraty statusu odpadów, spełniające wymagania określone w art. 14 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r.;

12) roczna ilość przetworzonych odpadów nie przekroczy 250 000 Mg/a.

3. Rodzaje odpadów, które utracą status odpadów oraz szczegółowe warunki utraty statusu odpadów.

Lp.	Kod odpadów	Rodzaj odpadów
1	01 04 12	Odpady powstające przy płukaniu i oczyszczaniu kopalin inne niż wymienione w 01 04 07 i 01 04 11

Warunki utraty statusu odpadów, o których mowa w art. 14 ust. 1 ustawy o odpadach, przez odpady o kodzie 01 04 12 uznaje się za spełnione, jeżeli łącznie:

a) przetwarzane odpady znajdują zastosowanie jako materiały lub produkty budowlane (kruszywo budowlane). Wytworzone materiały mają zostać wykorzystane do konkretnych celów (w robotach – pracach inżynierskich, budowlanych), zatem winny znaleźć użyteczne zastosowanie przez zastąpienie innych materiałów (np. materiałów pierwotnych);

b) istnieje rynek i popyt na materiały z przetwarzania w związku z realizacją kontraktów na roboty budowlane związane z infrastrukturą drogową oraz w pracach inżyniersko-budowlanych, jak również handel kruszywami budowlanymi jest stały w czasie;

c) wyroby powstałe w wyniku przedstawionego procesu spełniają wymagania obowiązujących norm i wytycznych dla produktów. Powstały materiał spełnia wymagania techniczne dla zastosowania do konkretnych celów oraz wymagania określone w przepisach, w szczególności dotyczących chemikaliów i produktów mających zastosowanie do danego

przedmiotu lub danej substancji, i w normach mających zastosowanie do danego produktu. Kruszywa z odzysku odpadów posiadają parametry identyczne jak wyprodukowane kruszywa budowlane;

d) zastosowanie wyrobów powstałych w wyniku procesów opisanych powyżej nie prowadzi do negatywnych skutków dla życia, zdrowia ludzi lub środowiska. Wytworzone kruszywa nie będą negatywnie oddziaływały na zdrowie i życie ludzi oraz na środowisko ponieważ ich właściwości są inertne.

4. Określam dodatkowe warunki prowadzenia przetwarzania odpadów, ze względu na potrzebę zachowania wymagań ochrony środowiska:

1) przetwarzanie odpadów należy prowadzić w sposób zapewniający ochronę środowiska, w sposób ograniczający zapylenie otoczenia i zapewniający wymagania ochrony zdrowia pracowników;

2) przedmiotowa działalność nie może być źródłem uciążliwej emisji zanieczyszczeń do powietrza;

3) hałas emitowany podczas eksploatacji urządzeń, jak i z operacji manewrowych samochodów i maszyn, winien zamykać się w granicach terenu do którego wnioskodawca posiada tytuł prawny i nie powodować zagrożenia dla klimatu akustycznego sąsiadujących terenów;

4) przeznaczone do przetwarzania odpady nie będą magazynowane, a ich dowóz, rozładunek i załadunek odbywać się winien w sposób uniemożliwiający ich negatywne oddziaływanie na środowisko;

5) przetwarzanie odpadów należy prowadzić w sposób zapewniający ochronę wód podziemnych i powierzchniowych;

6) czynności związane z prowadzonym procesem przetwarzania odpadów prowadzić wyłącznie w dni robocze (od poniedziałku do piątku) w porze dziennej w godz. od 6:00 do 18:00, a w okresie od maja do września w godz. od 7:00-15:00, z zachowaniem warunków gwarantujących brak negatywnych oddziaływań na sąsiadujące tereny;

7) zobowiązuje spółkę PGG S.A. w Katowicach do przedłożenia w terminie 3 miesięcy od dnia rozpoczęcia działalności objętej niniejszym zezwoleniem, wyników badań wytworzonych kruszyw, potwierdzających spełnienie wymogów normowych wskazanych wyżej i utraty statusu odpadów. Badania laboratoryjne wytwarzanych kruszyw należy wykonywać z częstotliwością co pół roku;

8) spółka winna posiadać dokumenty dotyczące sprzedaży wyprodukowanego przez siebie kruszywa;

9) wykorzystywane do procesów produkcyjnych odpady nie będą magazynowane, a wytworzone kruszywa należy gromadzić w formie pryzm nieprzekraczających wysokości 4 m w miejscach ograniczających ich pylenie, tzn. w miejscach osłoniętych nasypami lub innymi przesłonami,

10) przetwarzanie odpadów winno przebiegać według ustalonej technologii zawierającej rozwiązania maksymalnie ograniczające negatywne oddziaływanie na środowisko naturalne

oraz okoliczną zabudowę mieszkaniową, a także uwzględniać rozwiązania w przypadku wystąpienia zjawisk termicznych;

- 11) pozyskiwanie kruszywa winno odbywać się w taki sposób, by nie tworzyć wysokich pionowych skarp ostatecznych zagrażających niekontrolowanemu zsunięciu się mas skały płonnej;
- 12) uzyskane kruszywo należy zraszać przed załadunkiem;
- 13) procesowi przetwarzania poddawana zostanie przepalona skała płonna;
- 14) należy wstrzymywać prace w niesprzyjających warunkach atmosferycznych (np. silny wiatr), kiedy występuje zagrożenie wynosu drobnych frakcji na duże wysokości, mogący spowodować opad pyłu poza granicami zwałowiska;
- 15) po załadunku kruszywa na środki transportowe, należy zabezpieczyć materiał plandekami celem przygotowania do transportu,
- 16) drogi technologiczne należy lokalizować wewnątrz obiektu, w niszach terenowych;
- 17) materiał o temperaturze wyższej od otoczenia, należy studzić w niszach zwałowiska, celem ograniczenia unosu drobnych frakcji do powietrza,
- 18) zobowiązuje się PGG S.A. w Katowicach Oddział KWK ROW Ruch Marcel w Radlinie do prowadzenia monitoringu zanieczyszczeń powietrza w bezpośrednim zasięgu możliwego oddziaływania na tereny sąsiadujące, realizowanego poprzez prowadzenie badań jakości powietrza (zapylenie i gazy: PM 10, PM 2,5, SO₂, CO), za pomocą sieci akredytowanych czujników (co najmniej 6 punktów pomiarowych), z możliwością wglądu do wyników badań w czasie rzeczywistym i wyników archiwalnych.

Sieć monitoringu należy rozmieścić odpowiednio w taki sposób, by zobrazować stan jakości powietrza wokół zwałowiska we wszystkich czterech głównych kierunkach świata, w szczególności od strony ul. Napierskiego i ul. Letniej (zachód), ul. Korfatego i ul. Makuszyńskiego (północ), ul. Hutniczej i Korfatego (wschód) oraz ul. Letniej (południe);
- 19) obliguję PGG S.A. w Katowicach Oddział KWK ROW Ruch Marcel w Radlinie do uprzedzania i przekazywania informacji drogą elektroniczną do Urzędu Miasta Radlin, Starostwa Powiatowego w Wodzisławiu Śląskim o prawdopodobnym zwiększonym oddziaływaniu na środowisko prowadzonego przetwarzania odpadów, ze względu na niekorzystne warunki pogodowe lub prowadzenie robót w podwyższonych temperaturach mogących powodować wynos do powietrza najdrobniejszych frakcji kruszywa;
- 20) należy natychmiastowo wstrzymywać prace związane z przetwarzaniem odpadów w przypadku wystąpienia przekroczeń zawartości stężenia pyłów i gazów w powietrzu;
- 21) place magazynowe oraz drogi robocze winny zostać utwardzone;
- 22) należy dostosować prędkość jazdy pojazdów poruszających się po terenie zwałowiska do warunków atmosferycznych i ograniczeń organizacji ruchu;
- 23) drogi technologiczne na terenie prowadzonego przetwarzania odpadów należy zraszać na bieżąco co najmniej 3 krotnie w ciągu dnia roboczego (w czasie upałów i suszy nie rzadziej niż co 2 godziny);
- 24) transport kruszyw po i w obszarze prowadzenia procesu przetwarzania odpadów winien być realizowany zawsze przy zamkniętych przestrzeniach ładunkowych;

25) należy stosować mycie kół pojazdów (zagłębienie wypełnione wodą lub myjka albo inny sposób) wyjeżdżających z terenu zwałowiska;

6. Przewidziane do przetwarzania odpady nie będą magazynowane.

Odstępuje się od wskazania maksymalnej masy poszczególnych rodzajów odpadów i maksymalnej łącznej masy wszystkich rodzajów odpadów, które w tym samym czasie mogą być magazynowane oraz które mogą być magazynowane w okresie roku; największej masy odpadów, które mogłyby być magazynowane w tym samym czasie w miejscu magazynowania odpadów, wynikającej z wymiarów miejsca magazynowania odpadów; całkowitej pojemności miejsca magazynowania odpadów.

7. Odstępuje się od określenia wymagań wynikających z warunków ochrony przeciwpożarowej instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów.

8. Określam czas obowiązywania niniejszego zezwolenia do dnia **12 września 2028 r.**

Uzasadnienie

W dniu 28 stycznia 2025 r. do Starosty Wodzisławskiego wpłynął wniosek Polskiej Grupy Górniczej S.A. w Katowicach przy ul. Powstańców 30 Oddział KWK ROW Ruch Marcel w Radlinie przy ul. Wojciecha Korfatego 52 (dalej: PGG S.A.), w sprawie wydania zezwolenia na przetwarzanie odpadów w procesie odzysku R12 poza instalacjami i urządzeniami, prowadzącego do utraty statusu odpadów, polegającego na przeprowadzeniu oględzin, sprawdzeniu, sortowaniu i mieszaniu odpadów w Radlinie przy ul. Wojciecha Korfatego 52, na terenie Polskiej Grupy Górniczej S.A. w Katowicach Oddział KWK ROW Ruch Marcel w Radlinie, na działce o numerze ewidencyjnym 4508/271 (obręb Radlin, k.m. 2).

Po zapoznaniu się ze złożonym wnioskiem pismem z dnia 4 marca 2025 r. wezwano PGG S.A. do uzupełnienia złożonego podania poprzez dołączenie zaświadczeń i oświadczeń o których mowa w art. 42 ust. 3a ustawy o odpadach, odpowiednio. Ponadto zobligowano wnioskodawcę do uiszczenia opłaty skarbowej za wydanie zezwolenia na przetwarzanie odpadów.

W dniu 18 marca 2025 r. wniosek został uzupełniony.

Wobec powyższego w dniu 3 kwietnia 2025 r. zawiadomiono stronę postępowania, że zostało wszczęte postępowanie administracyjne w sprawie wydania Polskiej Grupie Górniczej S.A. z siedzibą w Katowicach przy ul. Powstańców 30 (NIP: 6342834728), zezwolenia na przetwarzanie odpadów w procesie odzysku R12 poza instalacjami i urządzeniami, prowadzącego do utraty statusu odpadów, polegającego na przeprowadzeniu oględzin, analizy grawimetrycznej, sprawdzeniu, sortowaniu, separacji, demontażu, mieszaniu, przepakowywaniu, cięciu, zagęszczaniu, granulacji, suszeniu, rozdrabnianiu odpadów w Radlinie przy ul. Wojciecha Korfatego 52, na terenie Polskiej Grupy Górniczej S.A. w Katowicach Oddział KWK ROW Ruch Marcel w Radlinie, na działce o numerze ewidencyjnym 4508/271 (obręb Radlin, k.m. 2).

Równocześnie wystapiono do Śląskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Katowicach z zapytaniem dotyczącym konieczności przeprowadzania kontroli przez organ inspekcji ochrony środowiska, na zasadzie przepisu art. 41a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1587 ze zm.). Ponadto, zwrócono się do Burmistrza Miasta Radlin w trybie art. 41 ust. 6a ustawy o odpadach, o wyrażenie opinii w przedmiocie wydania ww. zezwolenia.

W odpowiedzi (pismo nr IN.III.7060.50.2025.AM z dnia 16 kwietnia 2025 r.) Śląski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w Katowicach poinformował, że Analiza wniosku wykazała, że w tym przypadku nie może być zastosowany cytowany wyżej przepis, bowiem zgodnie z jego brzmieniem – (...) zezwolenie na przetwarzanie odpadów (...) jest wydawane po przeprowadzeniu przez wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska, z udziałem przedstawiciela właściwego organu, kontroli instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub miejsc magazynowania odpadów, w których ma być prowadzone przetwarzanie odpadów (...), w zakresie spełniania wymagań określonych w przepisach ochrony środowiska. Z wniosku wynika natomiast, że przetwarzane odpady nie będą magazynowane tylko bezpośrednio poddawane odzyskowi poza instalacjami i urządzeniami. W omawianym przypadku nie mamy do czynienia z magazynowaniem przetwarzanych odpadów, co nie wchodzi w zakres art. 41a ustawy o odpadach. W związku z powyższym w ocenie tamt. Organu brak jest podstaw do przeprowadzania kontroli w oparciu o ww. przepis.

W dniu 23 kwietnia 2025 r. do Starosty Wodzisławskiego wpłynęło postanowienie Burmistrza Miasta Radlin stanowiące negatywną opinię w przedmiocie wydania zezwolenia na przetwarzanie odpadów w procesie odzysku odpadów R12 poza instalacjami i urządzeniami nr GKE.7021.6.024.2025. W wydanym postanowieniu negatywnie zaopiniowano wniosek z dnia 22.01.2025 r. w przedmiocie wydania Polskiej Grupie Górniczej S.A. Oddział KWK ROW (Ruch Marcel) w Radlinie zezwolenia na przetwarzanie odpadów w procesie odzysku poza instalacjami i urządzeniami R12. Opinia w przedmiocie wydania zezwolenia jest negatywna.

W uzasadnieniu postanowienia wskazano, że powodem negatywnej opinii są następujące przesłanki:

- brak odpowiedniego materiału dowodowego koniecznego do rozpoznania sprawy i jest on niekompletny;
- błędna kwalifikacja wniosku i sposobu przetwarzania odpadów;
- brak decyzji środowiskowej;
- niewłaściwe traktowanie odpadów jako niepalne;
- brak odpowiednich decyzji administracyjnych;
- powstawanie zanieczyszczeń pyłowo-gazowych z hałdy.

Na podstawie art. 7, art. 10 i art. 36 Kpa Starosta Wodzisławski pismem z dnia 30 maja 2025 r. poinformował stronę przed wydaniem decyzji o możliwości zapoznania się z dokumentacją zebraną w sprawie oraz wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów, a także wyznaczył nowy termin załatwienia sprawy do dnia 30 czerwca 2025 r.

Termin załatwienia sprawy zmieniono kolejno zawiadomieniami z dnia 27 czerwca 2025 r., 31 lipca 2025 r. i 27 sierpnia 2025 r.

W związku z podnoszonymi przez Burmistrza Miasta Radlin wątpliwościami co do możliwości prowadzenia przetwarzania odpadów na terenie hałdy w Radlinie oraz mając na względzie fakt, że eksploatacja hałdy zarówno w częściach „zimnych” jak i zapożarowanych odbywa się w oparciu o zgodę na wydobywanie odpadów ze zwałowiska wydaną przez Marszałka Województwa Śląskiego, zwrócono się do tamt. organu z prośbą o udzielenie informacji czy prowadzono kontrolę spółki eksploatującej hałdę w zakresie dotrzymywania warunków wydanej zgody na wydobywanie odpadów lub inne czynności urzędowe pozwalające ustalić stan faktyczny.

Napływające głównie z Urzędu Miasta Radlin informacje o uciążliwościach powodowanych prowadzoną działalnością w zakresie eksploatacji zwałowiska i likwidacją zapożarowania obiektu oraz złożona do tut. Starostwa petycja mieszkańców Radlina skarżących się na uciążliwości w postaci zapylenia powstającego w wyniku eksploatacji hałdy, wymagają ustalenia, czy wydanie wnioskowanych zezwoleń rzutować będzie bezpośrednio na zwiększenie powstających uciążliwości i kumulację negatywnych oddziaływań na środowisko.

Zezwolenie Starosty Wodzisławskiego związane jest bowiem z odzyskiem wydobytych odpadów skały płonnej przepalanej.

Działania objęte wnioskiem złożonym do Starosty Wodzisławskiego nie obejmują swoim zakresem prac prowadzonych na obiekcie związanych z wydobywaniem odpadów, eksploatacją hałdy celem pozyskania kruszyw jak również działań związanych z likwidacją zapożarowań poprzez wybieranie lub przemieszczanie mas zagranych. Wszystkie te czynności wpisują się w zgodę na wydobywanie odpadów ze zwałowiska, wydaną przez Marszałka Województwa Śląskiego.

Równocześnie wniesiono o wskazanie czy spółka eksploatująca hałdę w Radlinie lub Polska Grupa Górnicza S.A. z siedzibą w Katowicach ubiegają się o wydanie „nowej” zgody na wydobywanie odpadów ze zwałowiska, z uwagi na prawdopodobne wykorzystanie limitów ilości odpadów ustalonych w decyzji Marszałka Województwa Śląskiego z dnia 31.10.2016 r. nr 2825/OS/2016.

Ponadto, pismem z dnia 12 sierpnia 2025 r. zwrócono się do Śląskiego Wojewódzkiego Inspektora ochrony Środowiska w Katowicach z prośbą o udzielenie informacji, czy WIOŚ w Katowicach przeprowadził dodatkowe ustalenia, pomiary, badania laboratoryjne, postępowania administracyjne lub czynności kontrolne związane z zachowaniem przepisów o ochronie środowiska dotyczące działalności spółki eksploatującej hałdę w Radlinie, poza ostatnią kontrolą zakończoną protokołem Nr WIOS-KATOW 906/2023.

Po powtórnej analizie zgromadzonego materiału dowodowego w przedmiocie wydania wnioskowanego zezwolenia, pismem z dnia 14 sierpnia 2025 r. wezwano Polską Grupę Górniczą S.A. w Katowicach, do przedłożenia następujących dokumentów i wyjaśnień: dokumentacji technologii robót, uwzględniającej warunki ochrony środowiska, o której mowa była podczas rozprawy administracyjnej i zawartej w proponowanych warunkach prowadzenia wnioskowanej działalności; przedstawienie sposobu weryfikacji utraty statusu odpadów oraz sposobu dokumentowania ilości wytwarzanych kruszyw i potwierdzającej dotrzymanie wymagań jakościowych dla produktów; wyjaśnienia, czy nasilone w ostatnich miesiącach zapylenie (mieszczące się według wskazań monitoringu w normie) oraz

zwiększona emisja gazów, są efektem eksploatacji hałdy w miejscach zapożarowanych, czy też są bezpośrednio związane z produkcją kruszyw w oparciu o obowiązujące zezwolenie na przetwarzanie odpadów.

Pismem z dnia 19 sierpnia 2025 r. WIOŚ w Katowicach poinformował, że poza ostatnią kontrolą zakończoną protokołem kontroli WIOS-KATOW 906/2023 nie przeprowadzał dodatkowych czynności kontrolnych, jednakże w związku z interwencjami dot. uciążliwości związanych z emisją zanieczyszczeń pyłowych z terenu hałdy po byłej KWK Marcel w Radlinie, WIOŚ zlecił Centralnemu Laboratorium Badawczemu GIOŚ Oddział w Katowicach badania opadu pyłu w Radlinie, w rejonie oddziaływania zwałowiska odpadów górniczych KWK Marcel.

Przedmiotowe badania przeprowadzono w okresie: 27.09.2024. – 03.04.2025 r. za pomocą próbników na opad pyłu, w 3 miejscach pomiarowych (Radlin, ul. Wieczorka 11, Radlin ul. Rymera 10, Radlin ul. Makuszyńskiego 11). Uzyskane wyniki porównano z wartościami odniesienia tych substancji w powietrzu wynikającymi z Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 26 stycznia 2010 r. w sprawie wartości odniesienia dla niektórych substancji w powietrzu (Dz. U. Nr 16, poz. 87). Na podstawie wyników pomiarów stwierdzono, że prognozowane wielkości opadu pyłu nie przekraczają $200 \text{ g}/(\text{m}^2 \times \text{rok})$, tj. wartości odniesienia opadu substancji pyłowej. Dodatkowo, 16.04.2024 r. w związku ze zgłaszanymi interwencjami przeprowadzono czynności rozpoznawcze na podstawie art. 10B ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz.U. 2024 poz. 425), które nie potwierdziły występowania przedmiotowych uciążliwości.

Niezależnie od powyższego, WIOŚ poinformował, że w związku z nadal występującymi interwencjami w sprawie uciążliwości związanych z emisją zanieczyszczeń pyłowych z terenu hałdy po byłej KWK Marcel w Radlinie, Inspektorat ponownie zlecił Centralnemu Laboratorium Badawczemu GIOŚ zainstalowanie w sierpniu br. w pobliżu przedmiotowej hałdy próbników na opad pyłu, a wyniki pomiarów jakości powietrza będą podstawą do ewentualnych dalszych działań tamt. Organu.

Polska Grupa Górnicza S.A. w Katowicach w odpowiedzi na wezwanie z dnia 14 sierpnia 2025 r. przedstawiła następujące wyjaśnienia:

Technologia prowadzenia prac polegających na przetwarzaniu odpadów w procesie R12 zostanie opracowana przez Wykonawcę robót i zatwierdzona przez Kierownika Ruchu Zakładu Górniczego przed przystąpieniem do ich wykonywania.

Technologia zawierać będzie następujące zapisy dotyczące sposobów ograniczenia negatywnego wpływu na środowisko w trakcie prowadzenia robót:

- prace prowadzone będą wyłącznie w dni robocze (od poniedziałku do piątku) w porze dziennej w godz. od 6:00 do 18:00, a w okresie od maja do września w godz. od 7:00-15:00;
- dla zmniejszenia emisji pyłów na stanowiskach przesypu i załadunku kruszywa należy zastosować zraszanie;
- drogi technologiczne polewane będą zraszaczami zamontowanymi na podwoziu samochodowym;

- pracę należy tak organizować, aby zapylenie powietrza w obszarze pracy operatora sprzętu było najmniejsze, w przypadku utraty widoczności lub znacznego jej ograniczenia operator sprzętu zobowiązany jest chwilowo przerwać pracę;
- zostanie zamontowany w celu identyfikacji siły i kierunku wiatru wiatrowskaz oraz prowadzony będzie monitoring róży wiatrów na obiekcie;
- wstrzymywane będą prace w niesprzyjających warunkach atmosferycznych (np. silnego wiatru), w sytuacji wystąpienia zagrożenia wynosu drobnych frakcji na duże wysokości, mogącego spowodować opad pyłu poza granicami zwałowiska;
- prędkość jazdy pojazdów poruszających się po terenie zwałowiska dostosowana będzie do warunków atmosferycznych celem ograniczenia zapylenia;
- samochody ciężarowe po załadunku kruszywa zostaną zabezpieczone plandekami;
- regularnie monitorowana będzie jakość powietrza wokół terenu prowadzonych prac w zakresie minimum pyłów zawieszonych (PM₁₀, PM_{2,5}) oraz gazów (HS; SO₂; CO₂; CO);
- natychmiastowo wstrzymywane będą prace w przypadku wystąpienia przekroczeń wartości stężeń pyłów i gazów w powietrzu wykazanych na urządzeniach pomiarowych.

Odpady będą poddawane procesom oględzin, sprawdzeniu oraz ewentualnemu sortowaniu, mającym na celu potwierdzenie, że pozyskane odpady odpowiadają materiałom (kruszywu budowlanemu), które mogą zostać wykorzystane w pracach inżynierjno-budowlanych. W trakcie procesu odzysku, okresowo dla poszczególnych partii przetwarzanych odpadów (uzależnionych np. od miejsca wydobycia odpadów), będą pobierane próby, z których będą sporządzane stosowne, co do zakresu dokumenty (opracowania, sprawozdania), potwierdzające możliwości techniczne zagospodarowania wyprodukowanych kruszyw.

Kopalnia zleci wykonanie badań kruszyw firmie zewnętrznej (laboratorium) posiadającej stosowny certyfikat. Badaniu będą podlegały następujące parametry zgodnie z harmonogramem i metodą:

- badania jeden raz w tygodniu: uziarnienie (EN 933-1), zawartość pyłów (EN 933-1), jakość pyłów (EN 933-8, EN 933-9);
- badanie jeden raz w miesiącu: kształt kruszywa grubego (EN 933-3, EN 933-4), procent ziaren pokruszonych (EN 933-5);
- badanie dwa razy w roku: odporność na rozdrabnianie (EN 1097-2), odporność na ścieranie (EN 1097-1);
- badanie jeden raz w roku: gęstość ziaren (EN 1097-6), nasiąkliwość (EN 1097-6), składniki, które wpływają na szybkość wiązania i twardnienia mieszanek związanych hydraulicznie (EN 1744-1, EN 1097-6, EN 1367-1), mrozoodporność (EN 1367-2).

Ilości wytworzonych kruszyw będą określone na podstawie legalizowanej wagi stacjonarnej lub legalizowanej wagi zainstalowanej na łyżce ładowarki. Ewidencja przetwarzanych odpadów prowadzona będzie zgodnie z obowiązującymi przepisami za pośrednictwem tzw. Bazy BDO z zastosowaniem karty ewidencji odpadu, karty przekazania odpadu oraz rocznych sprawozdań. W ewidencji przedstawiana będzie pozycja utraty statusu odpadu po przetworzeniu na kruszywo.

Dodatkowo PGG S.A. w Katowicach w wystosowanym piśmie poinformowała, iż powstające zapylenie oraz emisja gazów na terenie prowadzonych prac (mieszczące się w normie) są efektem istniejącego zapożarowania hałdy. Zapylenie związane z przetwarzaniem odpadów, załadunkiem kruszyw oraz transportem jest minimalizowane poprzez zraszanie materiału,

dróg technologicznych oraz stosowanie plandek na samochodach ciężarowych wyjeżdżających poza teren bryły rekultywacyjnej.

Na podstawie zgromadzonej dokumentacji oraz w oparciu o dostarczone wyjaśnienia w sprawie ustalono, że procesowi przetwarzania odpadów, będą poddawane odpady, które zostaną wydobyte z hałdy na terenie KWK ROW Ruch Marcel w Radlinie – zgodnie z pozyskaną na ten cel zgodą na wydobycie odpadów. W procesie wydobycia odpadów pozyskiwane będą wyłącznie odpady wydobywcze przekształcone już fizycznie, tj. przepalone (zwyczajowo zwane jako łupek czerwony przepalony). Już na etapie wydobywania odpadów prowadzone będą najważniejsze czynności, w ramach których kwalifikowane będą odpady do wydobycia – ich pozyskania. Przed procesem fizycznego pozyskania odpadów wydobywczych będą przeprowadzane badania, na podstawie których określone zostaną obszary, z których odpady nadają się do przetworzenia. I tylko takie rodzaje odpadów będą przekazywane do przetworzenia na kruszywa. Odpady, które nie będą nadawały się do przetworzenia, w procesie ich wydobycia, nie będą kierowane do procesu ich przetworzenia.

W celu dodatkowej weryfikacji wydobytych odpadów wydobywczych, przeznaczonych do przetworzenia na kruszywa, będą okresowo pobierane próbki poszczególnych partii wydobytych odpadów (z poszczególnych obszarów nadających się do przetworzenia). W przypadku, gdyby z przeprowadzonych badań wyniknęło, że dane rodzaje odpadów wydobywczych (dana partia odpadów) nie nadaje się do przekwalifikowania na kruszywa, dane rodzaje odpadów nie zostaną przekwalifikowane na kruszywa – nie zostanie utracony ich status odpadów. W takim przypadku odpady zostaną przekazane do zagospodarowania poza miejsce prowadzonego procesu ich przetwarzania – zgodnie z odpowiednimi w tym zakresie przepisami prawa (odpady zostaną przekazane wyłącznie podmiotom, które posiadają niezbędne do ich zagospodarowania stosowne zezwolenia).

Na obszarze miejsca przetwarzania odpadów będzie przede wszystkim prowadzona weryfikacja dostarczonych do przetworzenia odpadów, która będzie polegała na sprawdzeniu, czy dostarczone z pozyskanymi – wydobytymi odpadami dokumenty potwierdzają możliwość przekwalifikowania odpadów na kruszywa. Wyżej wymieniona weryfikacja będzie prowadzona przez wykwalifikowany personel ze strony podmiotu Polska Grupa Górnicza S.A., który będzie nadzorował proces przetwarzania odpadów.

W ramach procesu przetwarzania odpadów, w celu dodatkowej weryfikacji wydobytych odpadów wydobywczych, przeznaczonych do przetworzenia na kruszywa, będą okresowo pobierane próbki poszczególnych partii wydobytych odpadów (dostarczone z poszczególnych obszarów nadających się do przetworzenia). Badania będą przeprowadzane za pośrednictwem odpowiednich dla tego celu podmiotów zewnętrznych, posiadających stosowne w tym zakresie kwalifikacje.

Odpady będą przewożone za pośrednictwem transportu kołowego (wywrotek). W procesie przetwarzania odpadów nie będą wykorzystywane stacjonarne urządzenia techniczne lub instalacje poza maszynami biorącymi udział w procesie załadunku lub przeładunku. Proces przetwarzania odpadów, jak i ich wydobycia (w tym wszelkie prace związane z obydwojoma procesami), będzie prowadzony wyłącznie w dni robocze, tj. od poniedziałku do piątku, w godzinach od 6⁰⁰ do 18⁰⁰. W porze letniej, tj. od maja do września, wyżej wymieniony proces będzie prowadzony w godzinach od 7⁰⁰ do 15⁰⁰. Rozpoczęcie czynności związanych z

wydobyciem odpadów wiązać się będzie z otwarciem bryły zwałowiska i naruszeniem jego struktury. Ułatwiony zostanie dostęp powietrza do wnętrza analizowanego obiektu, a tym samym wzrośnie zagrożenie pożarowe. Aby ograniczyć po pierwsze ryzyko wzrostu zapożarowania konieczne jest prowadzenie procesu wydobywania odpadów w sposób odpowiedni, przede wszystkim przy zachowaniu podstawowych warunków prowadzenia tego rodzaju prac.

Do tych warunków należą:

- właściwy dobór usytuowania linii frontu,
- unikanie głębokich wykopów i wierceń, ułatwiających dostęp powietrza do wnętrza,
- unikanie dłuższych przestojów frontu urabiania,
- zabezpieczenie pracujących maszyn przed wyciekami paliwa i oleju.

Pod kątem organizacyjnym pierwszym działaniem ograniczającym występowanie uciążliwości związanych z procesem przetwarzania odpadów wydobywczych jest ograniczenie prowadzenia wszelkich działań związanych z wyżej wymienionym procesem do określonego czasu prowadzenia procesu.

Zapylenie powodowane przez wiatr w suchych okresach dłuższych niż jeden tydzień jest uciążliwym czynnikiem dla mieszkańców zamieszkujących w sąsiedztwie przedmiotowego zwałowiska. Powstaje ono w czasie robót wydobywczych we wnętrzu odkrywki i zależy głównie od technologii urabiania i ładowania. Stopień zapylenia w otoczeniu prowadzonych prac ograniczany będzie uwzględniając w procesie planowania i prowadzenia wydobywania odpadów czynniki typowo eksploatacyjne, takie jak:

- orientacja frontu eksploatacyjnego względem stron świata,
- kierunek postępu frontu,
- liczba i grubość wybieranych warstw,
- ukształtowanie linii frontu i granicznych zboczy skarp,
- przebieg dróg odstawy pozyskanego materiału.

Przetwarzanie odpadów winno uwzględniać najczęstszy kierunek wiatru (w naszym regionie przeważnie jest to wiatr południowo-zachodni) i lokalizację osiedli mieszkaniowych, celem zmniejszenia możliwości rozprzestrzeniania się zapylenia w ich kierunku. Wkłęśte ukształtowanie i postęp frontu pomagają stworzyć strefę ograniczającą powstawanie obszarów silnych zawirowań. Ogranicza to wzniecanie pyłu oraz zmniejsza ryzyko samozapalenia w wyniku nadmiernej aeracji zboczy skarp. W czasie wydobywania odpadów przestrzegane będą zasady budowy i usytuowania dróg odstawy pozyskanego materiału (odpadów wydobywczych). Drogi sprzyjają powstawaniu nadmiernych ilości pyłu i kurzu, a intensywny ruch pojazdów powiększa obszar zapylenia. Z tego powodu główne drogi odstawy będą stale utwardzane i okresowo naprawiane oraz na bieżąco zraszane.

Proces przetwarzania odpadów w większości będzie związany z przemieszczaniem, rozładunkiem i załadunkiem odpadów/kruszyw. W związku z powyższym największą uciążliwością będzie pylenie, które będzie skutkiem prowadzenia wyżej wymienionych prac. W celu jego ograniczenia przyjęte zostaną następujące działania:

- dostosowana zostanie prędkość jazdy do warunków atmosferycznych i ograniczeń organizacji ruchu,
- wszelkie place magazynowe oraz drogi robocze zostaną utwardzone kamieniem łamanym lub płytami betonowymi,

- zapewniona zostanie stała wilgotność dróg na terenie prowadzonego procesu przetwarzania odpadów (przyjmuje się, że w czasie upałów i suszy zraszanie wodą dróg powinno odbywać się nie rzadziej niż co 2 godziny),
- transport kruszyw po i w obszarze prowadzenia procesu przetwarzania odpadów będzie realizowany zawsze przy zamkniętych przestrzeniach ładunkowych,
- wszelkie prace wykorzystujące maszyny robocze (załadownicze, transportowe) prowadzone będą przy wykorzystaniu nowoczesnego i sprawnego technicznie sprzętu, posiadającego odpowiednie dopuszczenia do ich wykorzystania.

W kwestii wykorzystania w procesie przetwarzania odpadów „łupka czerwonego” ustalono, że w wyżej wymienionym procesie będzie brał również materiał o podwyższonej temperaturze, który na placach magazynowych zostanie wystudzony, a po wystudzeniu materiał ten będzie poddawany takiemu samemu procesowi przetwarzania, jaki został przedstawiony we wniosku.

W oparciu o przesłany wniosek ustalono, iż wydanie zezwolenia na przetwarzanie odpadów związane jest z procesem odzysku poza instalacjami i urządzeniami R12 – Wymiana odpadów w celu poddania ich któremukolwiek z procesów wymienionych w pozycji R1–R11.

Zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 21) ustawy o odpadach przez pojęcie przetwarzania odpadów rozumie się procesy odzysku lub unieszkodliwiania, w tym przygotowanie poprzedzające odzysk lub unieszkodliwianie. Zgodnie z przepisem art. 29 ust. 1 ww. ustawy odpady są przetwarzane w instalacjach lub urządzeniach. Przepisy tejże ustawy zabraniają przetwarzania odpadów poza instalacjami lub urządzeniami. Jednakże, zgodnie z przepisem art. 30 ust. 2 pkt 2) ww. ustawy dopuszcza się odzysk poza instalacjami lub urządzeniami w przypadku rodzajów odpadów wymienionych w przepisach wydanych na podstawie ust. 5, poddawanych odzyskowi, zgodnie z warunkami określonymi w tych przepisach, w procesach odzysku R3, R5, R11 i R12, o których mowa w załączniku nr 1 do ustawy. Przepis prawa powyżej wskazany znajduje zastosowanie na gruncie przedmiotowej sprawy. Zgodnie z załącznikiem do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 maja 2015 r. w sprawie odzysku odpadów poza instalacjami i urządzeniami (Dz. U. z 2015 r., poz. 796) określającym rodzaje odpadów oraz warunki ich odzysku w procesach odzysku R3, R5, R11 i R12 wymienionych w załączniku nr 1 do ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, poza instalacjami lub urządzeniami, odpady o kodzie: 01 04 12 (Odpady powstające przy płukaniu i oczyszczaniu kopalin inne niż wymienione w 01 04 07 i 01 04 11), mogą być przetwarzane poza instalacjami i urządzeniami. Zgodnie z Lp. 22 załącznika do ww. rozporządzenia w procesie R12 mogą być przetwarzane wszystkie rodzaje odpadów, a przetwarzanie winno prowadzić do utraty statusu odpadów, spełniające wymagania określone w art. 14 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, polegające na przeprowadzeniu oględzin, analizy grawimetrycznej, sprawdzeniu, sortowaniu, separacji, demontażu, mieszaniu, przepakowywaniu, cięciu, zagęszczaniu, granulacji, suszeniu, rozdrabnianiu.

Wnioskowana działalność w zakresie przetwarzania odpadów nie mieści się w katalogu przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839).

W związku z powyższym wydanie zezwolenia na przetwarzanie odpadów nie zostało poprzedzone wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Rodzaje odpadów jakie mają być wykorzystane do realizacji tego przedsięwzięcia określone zostały zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 11 maja 2015 r. w sprawie odzysku odpadów poza instalacjami i urządzeniami (Dz. U. z 2015 r., poz. 796), a wskazane we wniosku rodzaje odpadów, mogą być stosowane w procesie odzysku poza instalacjami i urządzeniami w wymienionym we wniosku procesie.

Ustalono, iż proces przetwarzania odpadów, prowadzony będzie na terenie do którego wnioskodawca posiada tytuł prawny.

Planowane gospodarowanie odpadami, zgodnie z art. 16 pkt 1 uoo, prowadzone będzie w sposób zapewniający ochronę życia i zdrowia ludzi oraz środowiska, nie będzie powodować zagrożenia dla wody, powietrza, gleby, roślin lub zwierząt.

Mając na uwadze ustalony w postępowaniu stan faktyczny i prawny Starosta Wodzisławski stwierdził, że planowany sposób gospodarowania odpadami nie będzie powodować zagrożenia dla życia lub zdrowia ludzi lub dla środowiska, jest zgodny z planami gospodarki odpadami oraz z przepisami prawa miejscowego.

Wydanie przedmiotowego zezwolenia nie wymagało przeprowadzenia kontroli przez wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska i komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej, gdyż zezwolenie nie jest związane z magazynowaniem odpadów, a proces przetwarzania odbywał się będzie poza instalacjami i urządzeniami.

W przedmiotowej sprawie nie określono formy i wysokości zabezpieczenia roszczeń o którymś mowa w art. 48a uoo, ponieważ odpady nie będą magazynowane.

Burmistrz Miasta Radlin wydał negatywną opinię w przedmiocie wydania wnioskowanego zezwolenia wskazując powody swojego stanowiska.

Jednakże analizując otrzymane postanowienie Burmistrza Miasta Radlin stwierdzono, iż zabrakło w tej opinii najistotniejszego składnika organu opiniującego mianowicie odniesienia do przepisów prawa miejscowego, co w głównej mierze leży w gestii tego organu w sprawach o wyrażenie opinii przedmiocie wydania zezwolenia na przetwarzanie odpadów. Natomiast przytoczone w postanowieniu argumenty mające mieć wpływ na rozstrzygnięcie Starosty Wodzisławskiego nie znajdują potwierdzenia w stanie faktycznym i prawnym.

Główne przesłanki do odmowy wydania zezwolenia na przetwarzanie odpadów zostały wymienione w przepisach art. 46 ust. 1 ustawy o odpadach, mianowicie: Właściwy organ odmawia wydania zezwolenia na zbieranie odpadów lub zezwolenia na przetwarzanie odpadów, w przypadku gdy zamierzony sposób gospodarowania odpadami:

- 1) mógłby powodować zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzi lub dla środowiska;
- 2) jest niezgodny z planami gospodarki odpadami;
- 3) jest niezgodny z przepisami prawa, w tym prawa miejscowego.

Właściwy organ odmawia wydania zezwolenia na zbieranie odpadów lub zezwolenia na przetwarzanie odpadów przedsiębiorcy będącemu osobą prawną albo jednostką organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej, jeżeli w stosunku do:

- 1) tego przedsiębiorcy lub
- 2) wspólnika, prokurenta, członka rady nadzorczej lub członka zarządu tego przedsiębiorcy, prowadzącego działalność gospodarczą jako osoba fizyczna – wydano decyzję, o której

mowa w art. 47 ust. 2, a nie minęło 10 lat od dnia, gdy decyzja o cofnięciu zezwolenia stała się ostateczna.

Przepis ust. 1a stosuje się także, jeżeli wspólnik, prokurent, członek rady nadzorczej lub członek zarządu tego przedsiębiorcy jest lub był wspólnikiem, prokurentem, członkiem rady nadzorczej lub członkiem zarządu innego przedsiębiorcy, w stosunku do którego wydano decyzję, o której mowa w art. 47 ust. 2, a nie minęło 10 lat od dnia, gdy decyzja o cofnięciu zezwolenia stała się ostateczna.

Właściwy organ odmawia wydania zezwolenia na zbieranie odpadów lub zezwolenia na przetwarzanie odpadów przedsiębiorcy będącemu osobą prawną albo jednostką organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej, jeżeli:

- 1) wobec przedsiębiorcy prawomocnie orzeczono karę pieniężną za przestępstwa przeciwko środowisku na podstawie przepisów ustawy z dnia 28 października 2002 r. o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych za czyny zabronione pod groźbą kary;
- 2) wspólnikiem, prokurentem, członkiem rady nadzorczej lub członkiem zarządu tego przedsiębiorcy jest osoba, która została skazana prawomocnym wyrokiem sądu za przestępstwa przeciwko środowisku lub przestępstwa, o których mowa w art. 163, art. 164 lub art. 168 w związku z art. 163§1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. –Kodeks karny.

Właściwy organ odmawia wydania zezwolenia na zbieranie odpadów lub zezwolenia na przetwarzanie odpadów:

- 1) przedsiębiorcy będącemu osobą prawną albo jednostką organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej, jeżeli trzykrotnie:
 - a) będący osobą fizyczną wspólnik, prokurent, członek rady nadzorczej lub członek zarządu tego przedsiębiorcy został skazany prawomocnym wyrokiem sądu lub nałożono na niego grzywnę w drodze mandatu karnego za wykroczenia, o których mowa w art. 175, art. 183, art. 189 ust. 2 pkt 6 lub art. 191,
 - b) wymierzono mu administracyjną karę pieniężną, o której mowa w art. 194.

Właściwy organ odmawia wydania zezwolenia na zbieranie odpadów lub zezwolenia na przetwarzanie odpadów, w przypadku gdy na terenie, którego wniosek dotyczy, nie ma instalacji, obiektu budowlanego lub jego części, wskazanych we wniosku, o którym mowa w art. 42 ust. 1 lub 2.

Stronami postępowań, o których mowa w ust. 1, nie są właściciele nieruchomości sąsiadujących z instalacją lub nieruchomością, na której będzie prowadzone zbieranie odpadów (art. 170 ust. 1 i 2 uoo).

Zgodnie z art. 17 uoo, wprowadza się następującą hierarchię sposobów postępowania z odpadami:

- 1) zapobieganie powstawaniu odpadów;
- 2) przygotowywanie do ponownego użycia;
- 3) recykling;
- 4) inne procesy odzysku;
- 5) unieszkodliwianie.

W toku prowadzonego postępowania administracyjnego o wydanie wnioskowanego zezwolenia, do Starosty Wodzisławskiego napływały informacje o występującym negatywnym oddziaływaniu na środowisku, występującym na obiekcie hałdy w Radlinie. Oddziaływanie to związane było w głównej mierze z emisją do powietrza gazów i pyłów podczas eksploatacji zapożarowanej części hałdy przez spółkę prowadzącą aktualnie prace na obiekcie.

Informacje o uciążliwościach powodowanych przez aktualnie prowadzoną działalność innego podmiotu na obiekcie hałdy przekazywane głównie przez Urząd Miasta Radlin, związane były z eksploatacją „starej” części zwałowiska i likwidacją występującego w nim aktywnego zapożarowania.

W dniu 4 sierpnia 2025 r. wpłynęła do tut. Starostwa petycja mieszkańców Radlina skarżących się na uciążliwości w postaci zapylenia powstającego w wyniku eksploatacji hałdy.

Eksploatacja hałdy zarówno w częściach „zimnych” jak i zapożarowanych odbywa się w oparciu o zgodę na wydobywanie odpadów ze zwałowiska wydaną przez Marszałka Województwa Śląskiego. Przekazywane przez Miasto Radlin informacje obrazujące powstawanie zapylenia i emisji gazowej nie jest bezpośrednio związane z wydawaniem wnioskowanego zezwolenia Starosty Wodzisławskiego. Wszelkie dostarczone wątpliwości o możliwości powstawania potencjalnych uciążliwości dotyczą procesu likwidacji zapożarowania, wydobywania kruszyw i przemieszczania mas wydobytych.

Wnioskowane wydanie zezwolenia Starosty Wodzisławskiego związane jest z pozyskiwaniem kruszyw wydobytych wcześniej z hałdy. Technologicznie są to dwa procesy pośrednio ze sobą związane, w związku z czym wydanie zezwolenia na przetwarzanie odpadów do wytwarzania kruszyw nie należy łączyć z pracami wydobywczymi i prowadzonymi na obiekcie związanymi z likwidacją zapożarowania, a związanymi w szczególności z wydobywaniem zapożarowanych mas skały płonnej oraz wydobywaniem przepalanej skały płonnej poddawanej w następstwie procesom przetwarzania w celu uzyskania kruszyw handlowych.

Przetwarzanie odpadów innych niż niebezpieczne poddawanych odzyskowi w procesie R12 poza instalacjami i urządzeniami, odbywać się będzie na terenie zwałowisk pogórnich zlokalizowanych w sąsiedztwie zakładu górniczego KWK ROW Ruch „Marcel” w Radlinie, wobec czego przemieszczanie uzyskanych kruszyw odbywać się będzie z wykorzystaniem dróg technologicznych prowadzących od miejsca przetwarzania do wyjazdu z terenu zwałowiska. Ograniczy to wszelkie negatywne oddziaływania związane z dodatkowym przemieszczaniem, przeładunkiem czy wywożeniem odpadów poza teren użytkowany przez Kopalnię.

Technologia prowadzenia prac polegających na przetwarzaniu odpadów w procesie R12 zostanie opracowana przez Wykonawcę robót i zatwierdzona przez Kierownika Ruchu Zakładu Górniczego przed przystąpieniem do ich wykonywania.

Powyższe ustalenia stanowią przesłankę do odrzucenia sugestii zawartych w negatywnej opinii Burmistrza Miasta Radlin oraz otrzymywanej od mieszkańców miasta Radlin petycji o niekorzystnym oddziaływaniu na środowisko planowanego przetwarzania odpadów. Tym samym wyklucza się przesłankę odmowy wydania zezwolenia na przetwarzanie odpadów, gdyż zamierzony sposób gospodarowania odpadami nie będzie powodować zagrożenia dla

życia lub zdrowia ludzi lub dla środowiska, o czym świadczyć mają wyniki prowadzonych na bieżąco badań jakości powietrza, wyniki badań przeprowadzonych przez Inspektorat Ochrony Środowiska w Katowicach oraz wyniki czynności kontrolnych zarówno Inspekcji jak również tut. organu. Nie stwierdzono bowiem powstawania zapylenia lub uciążliwości odorowych z miejsc wywozu kruszywa. Oddziaływania te powstają w obszarze eksploatacji „starej” części hałdy zapożarowanej skały płonnej, gdzie prowadzone są prace zmierzające do likwidacji zapożarowania oraz prace związane z wydobywaniem odpadów.

Mając na względzie potrzebę zachowania warunków ochrony środowiska oraz żądania mieszkańców miasta Radlin, w trosce o zapewnienie jakości powietrza na terenach w bezpośrednim zasięgu oddziaływania prowadzonej budowy, Starosta Wodzisławski ustalił w zezwoleniu szczegółowe, restrykcyjne warunki i obostrzenia w zakresie prowadzenia planowanej działalności.

Ustalone zastrzone i łatwo weryfikowalne warunki ochrony środowiska, pozwolą na szybsze ich sprawdzenie dotrzymania, a w przypadku ich nieprzestrzegania, szybsze wstrzymanie wykonywania działalności.

Zdaniem tut. Organu niniejsze zezwolenie zawiera uszczegółowione, bardziej restrykcyjne warunki korzystania ze środowiska, co przekłada się na możliwość bieżącej kontroli podmiotu korzystającego ze środowiska.

Równocześnie, wydając niniejsze zezwolenie organ ochrony środowiska ograniczył ważność decyzji do 3 lat, wbrew złożonemu wnioskowi, celem zapewnienia możliwości weryfikacji, czy podmiot spełnia warunki zezwolenia, co również pozwoli na bieżące dostosowanie okresu zezwolenia do celów i czasu trwania zamierzonej działalności. Jest to zdaniem organu okres, który umożliwi zarówno podmiotowi korzystającemu ze środowiska, jak i organowi ochrony środowiska zaplanowanie dalszych kroków, a także ułatwi organowi administracyjnemu kontrolę działalności i wprowadzenie ewentualnych zmian.

W toku prowadzonego niniejszego postępowania objętego wnioskiem PGG S.A., przed Starostą Wodzisławskim prowadzone było równoległe postępowanie administracyjne na wniosek podmiotu prowadzącego aktualnie działalność związaną z przetwarzaniem odpadów wykorzystywanych w procesie odzysku R12 do wytwarzania kruszywa. Cykl trójstronnych spotkań w sprawie wydania zezwoleń na przetwarzanie odpadów na terenie hałdy w Radlinie z udziałem przedstawicieli PGG S.A., Urzędu Miasta Radlin i Starostwa Powiatowego w Wodzisławiu Śląskim pozwolił wypracować ujęte w niniejszej decyzji warunki prowadzenia działalności oraz ustalić żądania stron zainteresowanych jak również poznać obawy mieszkańców miasta Radlin. Spotkania odbywały się zarówno w Starostwie Powiatowym w Wodzisławiu Śląskim jak również w Urzędzie Miasta Radlin, w następujących terminach: 14 października 2024 r., 5 i 6 listopada 2024 r., 12 listopada 2024 r., 19 listopada 2024 r., 10 grudnia 2024 r., 23 lipca 2025 r., 7 sierpnia 2025 r.

Poza tym w dniu 10 czerwca 2025 r. odbyło się spotkanie z mieszkańcami Miasta Radlin, przedstawicielami PGG, GIG, Urzędu Miasta Radlin, radnymi miasta Radlin, przedstawicielami Starostwa Powiatowego w Wodzisławiu Śląskim w Miejskim Ośrodku Kultury w Radlinie;

W dniu 3 lipca 2025 r. przeprowadzono spotkanie z mieszkańcami miasta Radlin w Starostwie Powiatowym w Wodzisławiu Śląskim, którego kontynuację zrealizowano w dniu 10 lipca 2025 r. w Urzędzie Miasta Radlin. Kolejne spotkanie z mieszkańcami miasta Radlin odbyło się w Urzędzie Miasta Radlin w dniu 1 sierpnia 2025 r.

Równolegle udzielano bieżących informacji radnym powiatowym na składane interpelacje związane z eksploatacją hałdy w Radlinie.

Dodatkowo korespondowano z Urzędem Marszałkowskim w Katowicach oraz Inspektorem Ochrony Środowiska pod kątem przeprowadzanych kontroli oraz wyników pomiarów zanieczyszczeń.

W toku postępowania udostępniano dokumenty związane z eksploatacją i budową hałdy w Radlinie, na wnioski o udostępnienie informacji publicznej (o środowisku) – kopie decyzji, korespondencji, protokołów kontroli.

Dodatkowo prowadzono bieżące konsultacje telefoniczne i e-mailowe w temacie ustalenia warunków prowadzenia działalności, ze względu na potrzebę zachowania warunków ochrony środowiska.

Ponadto, tut. Organ otrzymywał codzienne sprawozdanie otrzymywane drogą mailową obrazujące wielkość emisji dziennej z terenu hałdy w Radlinie.

Rozpatrując kolejną przesłankę odmowy wydania wnioskowanego zezwolenia Starosta Wodzisławski poddał analizie zapisy miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Radlin.

Zgodnie z uchwałą Nr S.0007.010.2023 Rady Miejskiej w Radlinie z dnia 24 stycznia 2023 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części miasta Radlin obejmującej obszar w południowo-wschodniej części miasta ograniczonego ul. Napierskiego, ul. Rymera, ul. Korfatego, ul. Dworcową, ul. Rybnicką oraz linią kolejową i granicą z Wodzisławiem Śląskim (MP18), ogłoszoną w Dz. U. Woj. Śląskiego z dnia 30 stycznia 2023 r., poz. 798, teren realizacji budowy obiektu budowlanego z wykorzystaniem odpadów, znajduje się w strefie oznaczonej 1PS - tereny składowania odpadów wydobywczych.

Zgodnie z § 26 ww. uchwały obowiązują następujące ustalenia planu dla terenów o symbolach 1.PS do 3.PS – tereny składowania odpadów wydobywczych:

- 1) przeznaczenie podstawowe - tereny składowania odpadów wydobywczych, w tym obiekty unieszkodliwiania odpadów wydobywczych;
- 2) przeznaczenie dopuszczalne:
 - a) zabudowa magazynowo-składowa, zabudowa usługowa, zabudowa produkcyjna, zabudowa przemysłowa w terenie 2.PS,
 - b) przynależne zagospodarowanie terenu;
- 3) w zakresie zasad kształtowania zabudowy i zagospodarowania terenów ustala się:
 - a) zakaz składowania nowych odpadów wydobywczych w terenie 3.PS,
 - b) dopuszcza się budowę hałdy w terenach 1.PS i 2.PS,
 - c) zakaz składowania odpadów niebezpiecznych oraz innych odpadów nie wydobywczych,
 - d) nakaz uszczelnienia hałdy,

e) nakaz rekultywacji hałdy w kierunku przyrodniczym, w tym realizacja zadrzewień.

Natomiast zgodnie z § 5 ust. 1 pkt 2) ww. uchwały, w zakresie zasad ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu kulturowego zakazuje się, za wyjątkiem dopuszczeń zawartych w pkt 3:

- a) nowych przedsięwzięć związanych ze zbieraniem, magazynowaniem, składowaniem i przetwarzaniem odpadów, w tym odpadów niebezpiecznych i złomu,
- b) nowych przedsięwzięć związanych z chowem i hodowlą zwierząt,
- c) lokalizacji przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko,
- d) nowych przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko we wszystkich terenach planu, za wyjątkiem terenów oznaczonych symbolami PU, PU/UC, P, PS,
- e) nowych przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko na terenach oznaczonych symbolami PU, PU/UC, P, PS w zakresie:
- gospodarowania odpadami.

Analizując zapisy planu przy wydawaniu niniejszego zezwolenia, wiążące są zapisy wskazanego wyżej § 26 pkt 3) lit. b), który dopuszcza budowę hałdy na terenach 1.PS i 2.PS. Dodatkowo w § 26 pkt 4) lit. f) wskazano maksymalną wysokość hałdy wynoszącą w terenie 1.PS – 350 m n.p.m.

Natomiast na terenie oznaczonym symbolem 1PS obowiązujące zakazy dotyczą realizacji nowych przedsięwzięć związanych z przetwarzaniem odpadów, lokalizacji przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, nowych przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko we wszystkich terenach planu, za wyjątkiem terenów oznaczonych symbolami PU, PU/UC, P, PS, nowych przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko na terenach oznaczonych symbolami PU, PU/UC, P, PS w zakresie gospodarowania odpadami.

Powyższe oznacza, że na rozpatrywanym terenie funkcjonuje zakaz lokalizacji nowych przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko w zakresie gospodarowania odpadami. W przedmiotowej sprawie ustalono, iż na terenie hałdy prowadzona jest działalność związana z przetwarzaniem odpadów, zatem wnioskowana działalność nie jest nowym przedsięwzięciem.

Dodatkowo przetwarzanie odpadów poza instalacjami i urządzeniami nie jest przedsięwzięciem w rozumieniu przepisów o ochronie środowiska oraz nie mieści się w katalogu przedsięwzięć mogących zawsze znacząco lub potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.

Przedsięwzięcie bowiem, to każde zamierzenie budowlane lub inna ingerencja w środowisko. Obejmuje to między innymi budowę obiektów, przetwarzanie odpadów czy inne działania, które mogą przekształcić teren lub zmienić sposób jego wykorzystania. W kontekście ochrony środowiska, decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach jest wymagana dla przedsięwzięć – instalacji wymienionych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839). Jednakże działalność objęta wnioskiem nie będzie odbywać się z wykorzystaniem instalacji, lecz polegać będzie na odzysku odpadów zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 11 maja 2015 r. w sprawie odzysku odpadów poza instalacjami i urządzeniami (Dz. U. z 2015 r., poz. 796).

Wobec powyższego Starosta Wodzisławski odrzucił przesłankę odmowy wydania wnioskowanego zezwolenia wynikającą z przepisu art. 46 ust. 1 pkt 3) ustawy o odpadach, stanowiącego, że właściwy organ odmawia wydania zezwolenia na przetwarzanie odpadów, w przypadku gdy zamierzony sposób gospodarowania odpadami jest niezgodny z przepisami prawa, w tym prawa miejscowego.

Co do przesłanki wymienionej w przepisie art. 46 ust. 1 pkt 2) ustawy o odpadach – właściwy organ odmawia wydania zezwolenia na przetwarzanie odpadów, w przypadku gdy zamierzony sposób gospodarowania odpadami jest niezgodny z planami gospodarki odpadami ustalono, iż Plan gospodarki odpadami dla województwa śląskiego na lata 2023-2028 nie zawiera zakazu.

Dodatkowo, ww. Plan zawiera zapisy stanowiące, iż *Dopuszcza się eksploatację zwałowisk, hałd, itp. poniżej terenów otaczających pod warunkiem udokumentowania zbytu materiału wytworzonego w wyniku eksploatacji. Eksploatację hałd pogórnich należy tak prowadzić, aby nie spowodować ich otwartego zapożarowania. Eksploatacja takich obiektów powinna się odbywać pod nadzorem termowizyjnym wykonywanym przez uprawnione do tego jednostki.*

Natomiast zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami zawartą w ustawie o odpadach, w pierwszej kolejności odpady powstałe w wyniku ich wydobywania należy zagospodarowywać poprzez ich odzysk.

Wobec powyższego nadrzędnym działaniem jest w pierwszej kolejności odzysk powstałych odpadów, a w drugiej kolejności unieszkodliwianie ich do najbliższych położonych miejsc w których mogą być poddane unieszkodliwieniu.

Działania objęte wnioskiem złożonym do Starosty Wodzisławskiego nie obejmują swoim zakresem prac prowadzonych na obiekcie związanych z wydobywaniem odpadów, eksploatacją hałdy celem pozyskania kruszyw jak również działań związanych z likwidacją zapożarowań poprzez wybieranie lub przemieszczanie mas zagranych. Wszystkie te czynności wpisują się w zgodę na wydobywanie odpadów ze zwałowiska, wydawaną przez Marszałka Województwa Śląskiego, stąd też Starosta Wodzisławski odrzucił zgłaszane wątpliwości dotyczące możliwości powstawania negatywnych oddziaływań na środowisko wnioskowanej działalności.

Analiza zgromadzonych dokumentów pozwoliła również wykluczyć pozostałe ustawowe przesłanki odmowy wydania zezwolenia na przetwarzanie odpadów.

Wydanie przedmiotowego zezwolenia nie wymagało przeprowadzenia kontroli przez wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska i komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej, gdyż zezwolenie na przetwarzanie odpadów nie jest związane z magazynowaniem odpadów i dotyczyło przetwarzania odpadów niepalnych poza instalacjami i urządzeniami.

W przedmiotowej sprawie nie określono formy i wysokości zabezpieczenia roszczeń o których mowa w art. 48a ustawy o odpadach, ponieważ obowiązek ten związany jest z magazynowaniem odpadów, które w rozpatrywanym przypadku nie występuje.

W tej sprawie Starosta Wodzisławski ustalił, iż jest organem właściwym do załatwienia sprawy, gdyż podanie nie jest związane z przedsięwzięciem mogącym zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, nie jest związane z procesem odzysku odpadów polegającym na wypełnianiu terenów niekorzystnie przekształconych gdzie ilość umieszczanych w wyrobisku lub zapadlisku odpadów jest nie mniejsza niż 10 Mg na dobę lub całkowita pojemność wyrobiska lub zapadliska jest nie mniejsza niż 25 000 Mg, nie dotyczy instalacji do przetwarzania odpadów, a zbieranie odpadów nie będzie odbywać się na terenach zamkniętych.

Ponadto, złożony wniosek nie jest związany z prowadzeniem w tym samym miejscu przedsięwzięć, z których co najmniej jedno należy do przedsięwzięć wymienionych w art. 41 ust. 3 pkt 1.

Do wniosku nie dołączono decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, gdyż wnioskowana działalność nie wymaga uzyskania takiej decyzji, zgodnie z art. 72 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Planowane przedsięwzięcie polegające na przetwarzaniu odpadów, nie mieści się w katalogu przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko.

W związku z powyższym orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach za pośrednictwem Starosty Wodzisławskiego w terminie 14 dni od dnia jej otrzymania.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.

Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Niniejsza decyzja nie zwalnia z posiadania innych decyzji (zezwoleń, pozwoleń, zgód) w zakresie gospodarowania odpadami, jeżeli są wymagane na podstawie odrębnych przepisów prawa.

Za wydanie niniejszego zezwolenia uiszczono opłatę skarbową w dniu 24 stycznia 2025 r. w wysokości 616 zł.



z up. STAROSTY

Arkadiusz Skowron
Członek Zarządu

Otrzymują:

1. Polska Grupa Górnicza S.A., ul. Powstańców 30, 40-039 Katowice.
2. aa

Do wiadomości:

1. Burmistrz Miasta Radlin, ul. Rymera 15, 44-310 Radlin (e- Doręczenia).
2. Marszałek Województwa Śląskiego, ul. Ligonia 46, 40-037 Katowice (e-Doręczenia).
3. Śląski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w Katowicach, ul. Damrota 16, 40-022 Katowice (e- Doręczenia).