



Wodzisław Śląski, 12 września 2025 r.

WOS.6233.23.2024

DECYZJA

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 2), ust. 3 i ust. 5, art. 41 ust. 3 pkt 2, ust. 6a, art. 41a ust. 1, 1a, 5 i 5a, art. 42 ust. 2, art. 43 ust. 2, art. 44 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1587 ze zm.), rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 maja 2015 r. w sprawie odzysku odpadów poza instalacjami i urządzeniami (Dz. U. z 2015 r., poz. 796) oraz art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r., poz. 572 ze zm.), po rozpatrzeniu wniosku Polskiej Grupy Górniczej S.A. w Katowicach przy ul. Powstańców 30 Oddział KWK ROW Ruch Marcel w Radlinie przy ul. Wojciecha Korfanteo 52, w sprawie wydania zezwolenia na przetwarzanie odpadów

zezwalam

Polskiej Grupie Górniczej S.A. z siedzibą w Katowicach przy ul. Powstańców 30 (NIP: 6342834728), na przetwarzanie odpadów w procesie odzysku odpadów R5 poza instalacjami i urządzeniami, wykorzystywanych do formowania bryły rekultywacyjnej na terenie Polskiej Grupy Górniczej S.A. w Katowicach Oddział KWK ROW Ruch Marcel w Radlinie, na działkach o numerach ewidencyjnych: 4508/271, 4457/208, 4745/372, 2817/202, 2813/202, 2610/241, 2919/241, 2922/251, 2515/287, 2949/288, 2947/309, 1930/359, 2246/359 (obręb Radlin, k.m. 2).

1. Rodzaj i masa odpadów przewidywanych do przetworzenia i powstających w wyniku przetwarzania w okresie roku:

a) rodzaj i masa odpadów przewidywanych do przetworzenia w okresie roku

Lp.	Kod odpadów	Rodzaj odpadów	Ilość odpadów (Mg/a)
1	ex 01 01 02	Stałe odpady z wydobywania kopalin innych niż rudy metali	80 000
2	01 04 12	Odpady powstające przy płukaniu i oczyszczaniu kopalin inne niż wymienione w 01 04 07 i 01 04 11	750 000
3	01 04 81	Odpady z flotacyjnego wzbogacania węgla inne niż wymienione w 01 04 80	170 000

b) rodzaj i masa odpadów powstających w wyniku przetwarzania w okresie roku:

W wyniku prowadzonego przetwarzania odpadów nie będą powstawać odpady.



2. Ustalam miejsce i dopuszczoną metodę przetwarzania odpadów oraz przedstawiam opis procesu technologicznego:

1) odpady przewidziane do przetworzenia zostaną poddane procesowi odzysku poza instalacjami i urządzeniami, zgodnie z załącznikiem nr 1 do ustawy o odpadach, oznaczonemu jako: R5 – recykling lub odzysk innych materiałów nieorganicznych, w procesie określonym w Załączniku nr 1, Lp. 10 do rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie odzysku odpadów poza instalacjami i urządzeniami. Proces ten obejmuje przetwarzanie odpadów wykorzystywanych do budowy, przebudowy lub remontu budowli kolejowych i podtorzy, wałów, nasypów kolejowych i drogowych, podbudów dróg i autostrad, nieprzepuszczalnych wykładzin, czasz osadników ziemnych, rdzeni budowli hydrotechnicznych oraz innych budowli i obiektów budowlanych, w tym fundamentów, pod warunkiem że zostało to uwzględnione w decyzji wydanej na podstawie przepisów o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym lub prawa budowlanego, jeżeli taka decyzja jest wymagana, a planowane działania nie spowodują bezpośredniego zagrożenia szkodą w środowisku lub szkody w środowisku w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie;

2) odpady poddane zostaną procesom przetwarzania poza instalacjami i urządzeniami, przez co rozumie się odzysk polegający na wykorzystaniu odpadów do budowy obiektu budowlanego, dla którego wydane zostały decyzje:

- Prezydenta Miasta Wodzisławia Śląskiego z dnia 16 sierpnia 1996 r. Nr ABN-II/D-73511/48/96 o pozwoleniu na budowę dla inwestycji pn. „Rekultywacja i zagospodarowanie południowej części obiektu zwałowego wraz z przedłużeniem kolektora, budową osadnika i pompowni w Wodzisławiu Śl.”;
- Burmistrza Miasta Radlin z dnia 24 grudnia 1997 r. znak: UAN-7353/29/97 zatwierdzająca projekt budowlany i udzielająca pozwolenia na wznowienie robót budowlanych przy rekultywacji i zagospodarowaniu zwałowisk pogórnich zgodnie z dokumentacją złożoną w Urzędzie Miasta Radlin, zgodnie z którą zmiany nie naruszają granic terenu budowli ziemnej rekultywacyjnej, zachowują ukształtowanie docelowej platformy bryły i pozostają zgodne z miejscowym planem zagospodarowania miasta Radlin;
- Starosty Wodzisławskiego z dnia 4 marca 2016 r. Nr WAB.6740.6740.0061.2016 zmieniającą decyzję Prezydenta Miasta Wodzisławia Śl. Nr ABN-II/D-73511/48/96 z dnia 16 sierpnia 1996 r., wznowioną decyzją Burmistrza Miasta Radlina Nr UAN-7353/29/97 z dnia 24 grudnia 1997 r. w sprawie udzielenia pozwolenia na budowę dla inwestycji pn. „Rekultywacja i zagospodarowanie południowej części obiektu zwałowego wraz z przedłużeniem kolektora, budową osadnika i pompowni ścieków”, w Radlinie w rejonie ul. Korfanteo na działkach o numerach ewidencyjnych 4508/271, 4457/208, 4745/372, 2817/202, 2813/202, 2610/241, 2919/241, 2922/251, 2515/287, 2949/288, 2947/309, 1930/359, 2246/359 w części dotyczącej zmiany projektu budowlanego zgodnie z dokumentacją stanowiącą załącznik do decyzji, zgodnie z którą nastąpi podniesienie maksymalnej rzędnej obiektu do +350,00 m n.p.m. i zmiana przebiegu dróg technologicznych zgodnie z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Miasta Radlin;

3) planowane działania nie mogą spowodować bezpośredniego zagrożenia szkodą w środowisku lub szkody w środowisku w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 13 kwietnia

2007 r. o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie. Budowa obiektu budowlanego winna odbywać się z uwzględnieniem warunków ww. pozwolenia budowlanego oraz zgodnie z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego miasta Radlin;

- 4) przetwarzanie odpadów w procesie odzysku R5 poza instalacjami i urządzeniami odbywać się będzie na terenie obiektu budowlanego Oddziału KWK ROW Ruch Marcel w Radlinie, na działkach będących własnością wnioskodawcy oraz w wieczystym użytkowaniu wnioskodawcy;
- 5) technologia formowania nasypów zakłada zabudowanie odpadów wydobywczych w obiekt budowlany nazwany „bryłą rekultywacyjną” od dołu do góry, warstwami nieprzekraczającymi 0,5 m z zagęszczeniem każdej formowanej warstwy walcem wibracyjnym do uzyskania wskaźnika zagęszczenia na poziomie $I_s \geq 0,92$;
- 6) w ramach monitorowania i kontroli działalności objętej zezwoleniem prowadzone będą badania kontrolne parametrów geotechnicznych formowanych nasypów w zakresie wskaźnika zagęszczenia z częstotliwością 1 badanie na 10 000 m² dla każdej uformowanej warstwy;
- 7) badania temperatury i środowiska gazowego (CO, CO₂, O₂) we wnętrzu nasypów (na głębokości ok. 1 m ppt) z częstotliwością 1 badanie, obejmujące minimum 10 punktów pomiarowych, na kwartał;
- 8) celem zapobieżenia powstawaniu zagrożeń pożarowych, technologia formowania nasypów polegać będzie na odpowiedniej izolacji istniejących skarp wykazujących aktywność termiczną w sposób uniemożliwiający dostęp powietrza do zapożarowanych nasypów oraz zabezpieczający przed migracją zjawisk pożarowych w kierunku nowo formowanych nasypów;
- 9) w miejscach, gdzie aktywne termicznie nasypy zwałowiska będą obudowywane nasypami formowanymi z odpadów z bieżącej produkcji, projektuje się wykonanie ekranu rozdzielającego w postaci fosy o przekroju odwróconego trapezu, wypełnionej drobnopiękistym materiałem niepalnym i niskim współczynnikiem przewodzenia ciepła;
- 10) technologia prowadzenia prac polegających na przetwarzaniu odpadów w procesie R5 zostanie opracowana przez Wykonawcę robót i zatwierdzona przez Kierownika Ruchu Zakładu Górniczego przed przystąpieniem do ich wykonywania;
- 11) obiekt budowany będzie z wykorzystaniem samowyladowczych samochodów ciężarowych, a możliwość dowozu materiału istnieje tylko po budowanych na tym terenie drogach technologicznych;
- 12) zgodnie z założeniami projektowymi odpady z bieżącej produkcji kopalni o kodach odpadów: 01 04 12, 01 04 81, ex 01 01 02, będą odbierane i zabudowane warstwami przemienne odpady przerobcze – wydobywcze i następnie odpady poflotacyjne i zagęszczane do wymaganego wskaźnika zagęszczenia;
- 13) niwelację należy prowadzić w taki sposób, aby osiągnąć rzędną docelową formując poszczególne skarpy o odpowiednim nachyleniu z półką technologiczną. Rzędne położenia półek i nachylenia skarp określone są szczegółowo w projekcie technicznym;

- 14) odpady z miejsca załadunku załadowywane będą za pomocą ładowarki kołowej na samochody samowyladowcze transportujące do miejsca docelowego zabudowania. Transport samochodami odbywać się będzie tylko po przygotowanych drogach technologicznych;
 - 15) dowożone sukcesywnie odpady będą rozplantowywane za pomocą spycharki gaśnicowej warstwami miąższości około 0,5 m na odległość przemieszczania 30-50 m, każda zabudowana warstwa zostanie zagęszczona za pomocą walca wibracyjnego samojezdnego;
 - 16) prowadzenie prac w sposób zorganizowany i zgodnie z założeniami projektowymi ma pozwolić na realizację rekultywacji biologicznej na wykonanych skarpach;
 - 17) po uformowaniu bryły rekultywacyjnej zostaną przeprowadzone zabiegi w ramach rekultywacji biologicznej i docelowego zagospodarowania w kierunku zgodnym z obowiązującym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego miasta Radlin;
 - 18) w procesie przetwarzania nie będą wykorzystywane stacjonarne urządzenia techniczne lub instalacje;
 - 19) odpady będą poddawane przetwarzaniu na bieżąco, bez możliwości ich magazynowania;
 - 20) roczna ilość przetworzonych odpadów nie przekroczy 1 000 000 Mg/a.
3. Określam dodatkowe warunki prowadzenia przetwarzania odpadów, ze względu na potrzebę zachowania wymagań ochrony środowiska:
- 1) przetwarzanie odpadów należy prowadzić w sposób zapewniający ochronę środowiska, w sposób ograniczający zapylenie otoczenia i zapewniający wymagania ochrony zdrowia pracowników;
 - 2) przedmiotowa działalność nie może być źródłem uciążliwej emisji zanieczyszczeń do powietrza;
 - 3) hałas emitowany podczas eksploatacji urządzeń, jak i z operacji manewrowych samochodów i maszyn, winien zamykać się w granicach terenu do którego wnioskodawca posiada tytuł prawny i nie powodować zagrożenia dla klimatu akustycznego sąsiadujących terenów;
 - 4) przeznaczone do przetwarzania odpady nie będą magazynowane, a ich dowóz, rozładunek i załadunek odbywać się winien w sposób uniemożliwiający ich negatywne oddziaływanie na środowisko;
 - 5) przetwarzanie odpadów należy prowadzić w sposób zapewniający ochronę wód podziemnych i powierzchniowych;
 - 6) przetwarzanie odpadów winno przebiegać według ustalonej technologii zawierającej rozwiązania maksymalnie ograniczające negatywne oddziaływanie na środowisko naturalne

oraz okoliczną zabudowę mieszkaniową, a także uwzględniać rozwiązania w przypadku wystąpienia zjawisk termicznych.

- 7) obiekt należy formować z zachowaniem kątów nachylenia wynikającego z pozwolenia budowlanego, a wykorzystywane odpady zagęszczać na bieżąco;
- 8) w związku z istniejącym zapożarowaniem w „starej” części hałdy, na styku z nowobudowanym obiektem należy odciąć możliwość przedostawania się zjawisk pożarowych do świeżo układanych nasypów, za pomocą rowu odcinającego wykonanego z materiału inertnego;
- 9) skarpy obiektu winny być formowane z nachyleniem zgodnym z pozwoleniem budowlanym;
- 10) na bieżąco należy prowadzić nadzór budowlany oraz dokonywać obmiaru formowanego obiektu, zgodnie z zatwierdzoną technologią robót;
- 11) drogi technologiczne polewane będą zraszaczami zamontowanymi na podwoziu samochodowym;
- 12) prędkość jazdy pojazdów poruszających się po terenie bryły dostosowana będzie do warunków atmosferycznych celem ograniczenia zapylenia;
- 13) regularnie monitorowana będzie jakość powietrza wokół terenu prowadzonych prac w zakresie minimum pyłów zawieszonych (PM₁₀, PM_{2,5});
- 14) praca sprzętu nie będzie powodować przekroczeń dopuszczalnych poziomów hałasu do środowiska;
- 15) przeprowadzane będą badania wskaźnika zagęszczenia zabudowanego materiału celem zapewnienia stateczności i stabilności obiektu oraz ograniczenia migracji wód opadowych;
- 16) dokonywane będą pomiary temperatury każdego wykonanego etapu prac celem monitoringu możliwości powstania zapożarowania.

6. Przewidziane do przetwarzania odpady nie będą magazynowane.

Odstępuje się od wskazania maksymalnej masy poszczególnych rodzajów odpadów i maksymalnej łącznej masy wszystkich rodzajów odpadów, które w tym samym czasie mogą być magazynowane oraz które mogą być magazynowane w okresie roku; największej masy odpadów, które mogłyby być magazynowane w tym samym czasie w miejscu magazynowania odpadów, wynikającej z wymiarów miejsca magazynowania odpadów; całkowitej pojemności miejsca magazynowania odpadów.

7. Odstępuje się od określenia wymagań wynikających z warunków ochrony przeciwpożarowej instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów.

8. Określam czas obowiązywania niniejszego zezwolenia do dnia **12 września 2028 r.**

Uzasadnienie

W dniu 13 grudnia 2024 r. do Starosty Wodzisławskiego wpłynął wniosek Polskiej Grupy Górniczej S.A. w Katowicach przy ul. Powstańców 30 Oddział KWK ROW Ruch Marcel w Radlinie przy ul. Leona 2 (dalej: PGG S.A.), w sprawie wydania zezwolenia na przetwarzanie odpadów w procesie odzysku R5 poza instalacjami i urządzeniami, wykorzystywanych do realizacji pozwolenia budowlanego związanego z formowaniem bryły rekultywacyjnej.

Wobec powyższego w dniu 8 stycznia 2025 r. zawiadomiono stronę postępowania, że zostało wszczęte postępowanie administracyjne w sprawie wydania Polskiej Grupie Górniczej S.A. z siedzibą w Katowicach przy ul. Powstańców 30 (NIP: 6342834728), zezwolenia na przetwarzanie odpadów w procesie odzysku odpadów R5 poza instalacjami i urządzeniami, wykorzystywanych do formowania bryły rekultywacyjnej na terenie Polskiej Grupy Górniczej S.A. w Katowicach Oddział KWK ROW Ruch Marcel w Radlinie, na działkach o numerach ewidencyjnych: 4508/271, 4457/208, 4745/372, 2817/202, 2813/202, 2610/241, 2919/241, 2922/251, 2515/287, 2949/288, 2947/309, 1930/359, 2246/359 (obręb Radlin, k.m. 2).

Równocześnie wystąpiono do Śląskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Katowicach z zapytaniem dotyczącym konieczności przeprowadzania kontroli przez organ inspekcji ochrony środowiska, na zasadzie przepisu art. 41a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1587 ze zm.). Ponadto, zwrócono się do Burmistrza Miasta Radlin w trybie art. 41 ust. 6a ustawy o odpadach, o wyrażenie opinii w przedmiocie wydania ww. zezwolenia.

Pismem z dnia 8 stycznia 2025 r. wezwano PGG S.A. do uzupełnienia złożonego podania poprzez dołączenie zaświadczeń i oświadczeń o których mowa w art. 42 ust. 3a ustawy o odpadach, odpowiednio.

W dniu 17 stycznia 2025 r. wpłynął wniosek Burmistrza Miasta Radlin o przedłużenie terminu na wydanie opinii dot. zezwolenia na przetwarzanie odpadów w procesie odzysku R5 poza instalacjami i urządzeniami na terenie PGG S.A. Powyższe związane było z koniecznością przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego przez tamt. organ, w trybie przepisu art. 106 § 4 Kpa. Burmistrz Miasta Radlin wniósł o zajęcie stanowiska co do możliwości przedłużenia terminu wydania opinii przez Burmistrza Miasta Radlin do dnia 28 lutego 2025 r.

Odpowiadając na pismo Burmistrza Miasta Radlin z dnia 17 stycznia 2025 r. znak: GKE.7021.6.004.2025, w którym zawarto informację o prowadzonym postępowaniu wyjaśniającym w ramach opiniowania ww. wniosku, poinformowano o przyjęciu do wiadomości wyznaczonego przez tamt. organ nowego terminu wyrażenia opinii do dnia 28 lutego 2025 r. Poinformowano także, że zgodnie z przepisami art. 106 Kpa, orzeczenie w powyższej sprawie nastąpi po zajęciu stanowiska przez Burmistrza Miasta Radlin.

Powyższe wystąpienie Burmistrza Miasta Radlin o wydłużenie terminu zajęcia stanowiska nie wymagało żadnej formalnej zgody czy akceptacji, gdyż wystarczającą była informacja że zaopiniowanie nastąpi w innym terminie, co równocześnie do czego uprawniały organ opiniujący bezpośrednio przepisy art. 106 Kpa.

W dniu 24 stycznia 2025 r. do Starosty Wodzisławskiego wpłynęło postanowienie Burmistrza Miasta Radlin stanowiące negatywną opinię w przedmiocie wydania zezwolenia na przetwarzanie odpadów w procesie odzysku odpadów R5 poza instalacjami i urządzeniami nr GKE.7021.6.004.2025. W wydanym postanowieniu wyrażona została negatywna opinia o możliwości wydania zezwolenia i negatywnie zaopiniowano „wniosek” w przedmiocie wydania wnioskodawcy – Polska Grupa Górnicza, zezwolenia na przetwarzanie odpadów w procesie odzysku odpadów R5 poza instalacjami i urządzeniami, wykorzystywanych do formowania bryły rekultywacyjnej na „terenie Polskiej Grupy Górniczej S.A. Oddział KWK ROW Ruch Marcel w Radlinie” na działce o numerze ewidencyjnym 4508/271 i pozostałych działkach wskazanych w piśmie Starosty i wymienionych w treści pkt 4.

W uzasadnieniu postanowienia wskazano, że powodem negatywnej opinii są następujące przesłanki:

- brak odpowiedniego materiału dowodowego koniecznego do rozpoznania sprawy i jest on niekompletny;
- błędna kwalifikacja obiektu budowlanego i sposobu przetwarzania odpadów;
- brak programu likwidacji zapożarowania;
- nieposiadanie przez PGG S.A. prawa do gospodarowania wytworzonymi przez siebie odpadami oraz do terenu gdzie odpady mają być wykorzystywane;
- niewłaściwa interpretacja przepisów ustawy Prawo budowlane i rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie odzysku odpadów poza instalacjami i urządzeniami;
- niewłaściwe traktowanie odpadów jako niepalne;
- zamierzony sposób gospodarowania odpadami przewidziany we wniosku mógłby powodować zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzi lub dla środowiska, ze względu na zbyt mało rozwiązań w zakresie zapobiegania powstawaniu tego zagrożenia;
- powstawanie zanieczyszczeń pyłowo-gazowych z hałdy.

Śląski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w Katowicach w odpowiedzi (pismo nr IN.III.7060.5.2025.AM z dnia 16 stycznia 2025 r.) wskazał, że w przedmiotowej sprawie nie zachodzi potrzeba przeprowadzenia kontroli w trybie powyżej wskazanym, gdyż pozyskiwane odpady nie będą magazynowane tylko bezpośrednio poddawane odzyskowi poza instalacjami i urządzeniami. Organ inspekcji ochrony środowiska poinformował, że analiza wniosku wykazała, iż w tym przypadku nie może być zastosowany cytowany wyżej przepis, bowiem zgodnie z jego brzmieniem – (...) zezwolenie na przetwarzanie odpadów (...) jest wydawane po przeprowadzeniu przez wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska, z udziałem przedstawiciela właściwego organu, kontroli instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub miejsc magazynowania odpadów, w których ma być prowadzone przetwarzanie odpadów (...), w zakresie spełniania wymagań określonych w przepisach ochrony środowiska. Z wniosku wynika natomiast, że pozyskiwane odpady nie będą magazynowane tylko bezpośrednio poddawane odzyskowi poza instalacjami i urządzeniami. W omawianym przypadku nie mamy do czynienia z magazynowaniem przetwarzanych odpadów, co nie wchodzi w zakres art. 41a ustawy o odpadach. W związku z powyższym w ocenie tamt. Organu brak jest podstaw do przeprowadzania kontroli w oparciu o ww. przepis.

W dniu 31 stycznia 2025 r. PGG S.A. przedłożyła brakujące zaświadczenia i oświadczenia o niekaralności osób wymienionych w KRS.

Na podstawie art. 7, art. 10 i art. 36 Kpa Starosta Wodzisławski pismem z dnia 17 marca 2025 r. poinformował stronę przed wydaniem decyzji o możliwości zapoznania się z dokumentacją zebraną w sprawie oraz wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów, a także wyznaczył nowy termin załatwienia sprawy do dnia 18 kwietnia 2025 r.

Termin załatwienia sprawy zmieniono kolejno zawiadomieniami z dnia 30 maja 2025 r., 26 czerwca 2025 r., 31 lipca 2025 r. i 27 sierpnia 2025 r.

W związku z podnoszonymi przez Burmistrza Miasta Radlin wątpliwościami co do możliwości prowadzenia przetwarzania odpadów na terenie hałdy w Radlinie oraz mając na względzie fakt, że eksploatacja hałdy zarówno w częściach „zimnych” jak i zapożarowanych odbywa się w oparciu o zgodę na wydobywanie odpadów ze zwałowiska wydaną przez Marszałka Województwa Śląskiego, zwrócono się do tamt. organu z prośbą o udzielenie informacji czy prowadzono kontrolę spółki eksploatującej hałdę w zakresie dotrzymywania warunków wydanej zgody na wydobywanie odpadów lub inne czynności urzędowe pozwalające ustalić stan faktyczny.

Napływające głównie z Urzędu Miasta Radlin informacje o uciążliwościach powodowanych prowadzoną działalnością w zakresie eksploatacji zwałowiska i likwidacją zapożarowania obiektu oraz złożona do tut. Starostwa petycja mieszkańców Radlina skarżących się na uciążliwości w postaci zapylenia powstającego w wyniku eksploatacji hałdy, wymagają ustalenia, czy wydanie wnioskowanych zezwoleń rzutować będzie bezpośrednio na zwiększenie powstających uciążliwości i kumulację negatywnych oddziaływań na środowisko.

Zezwolenie Starosty Wodzisławskiego związane jest bowiem z formowaniem obiektu z użyciem odpadów z bieżącej produkcji kopalni.

Działania objęte nowym wnioskiem złożonym do Starosty Wodzisławskiego nie obejmują swoim zakresem prac prowadzonych na obiekcie związanych z wydobywaniem odpadów, eksploatacją hałdy celem pozyskania kruszyw jak również działań związanych z likwidacją zapożarowań poprzez wybieranie lub przemieszczanie mas zagranych. Wszystkie te czynności wpisują się w zgodę na wydobywanie odpadów ze zwałowiska, wydawaną przez Marszałka Województwa Śląskiego.

Równocześnie wniesiono o wskazanie czy spółka eksploatująca hałdę w Radlinie lub Polska Grupa Górnicza S.A. z siedzibą w Katowicach ubiegają się o wydanie „nowej” zgody na wydobywanie odpadów ze zwałowiska, z uwagi na prawdopodobne wykorzystanie limitów ilości odpadów ustalonych w decyzji Marszałka Województwa Śląskiego z dnia 31.10.2016 r. nr 2825/OS/2016.

Ponadto, pismem z dnia 12 sierpnia 2025 r. zwrócono się do Śląskiego Wojewódzkiego Inspektora ochrony Środowiska w Katowicach z prośbą o udzielenie informacji, czy WIOŚ w Katowicach przeprowadził dodatkowe ustalenia, pomiary, badania laboratoryjne, postępowania administracyjne lub czynności kontrolne związane z zachowaniem przepisów o ochronie środowiska dotyczące działalności spółki eksploatującej hałdę w Radlinie, poza ostatnią kontrolą zakończoną protokołem Nr WIOS-KATOW 906/2023.

Po powtórnej analizie zgromadzonego materiału dowodowego w przedmiocie wydania wnioskowanego zezwolenia, pismem z dnia 14 sierpnia 2025 r. wezwano Polską Grupę Górnictwa S.A. w Katowicach, do przedłożenia następujących dokumentów i wyjaśnień: dokumentacji technologii robót, uwzględniającej warunki ochrony środowiska, o której mowa była podczas rozprawy administracyjnej i zawartej w proponowanych warunkach prowadzenia wnioskowanej działalności; wyjaśnienia, czy nasilone w ostatnich miesiącach zapylenie (mieszczące się według wskazań monitoringu w normie) oraz zwiększona emisja gazów, są efektem eksploatacji hałdy w miejscach zapożarowanych, czy też są bezpośrednio związane z produkcją kruszyw w oparciu o obowiązujące zezwolenie na przetwarzanie odpadów – budowa bryły rekultywacyjnej.

Pismem z dnia 19 sierpnia 2025 r. WIOŚ w Katowicach poinformował, że poza ostatnią kontrolą zakończoną protokołem kontroli WIOS-KATOW 906/2023 nie przeprowadzał dodatkowych czynności kontrolnych, jednakże w związku z interwencjami dot. uciążliwości związanych z emisją zanieczyszczeń pyłowych z terenu hałdy po byłej KWK Marcel w Radlinie, WIOŚ zlecił Centralnemu Laboratorium Badawczemu GIOŚ Oddział w Katowicach badania opadu pyłu w Radlinie, w rejonie oddziaływania zwałowiska odpadów górniczych KWK Marcel.

Przedmiotowe badania przeprowadzono w okresie: 27.09.2024. – 03.04.2025 r. za pomocą próbników na opad pyłu, w 3 miejscach pomiarowych (Radlin, ul. Wieczorka 11, Radlin ul. Rymera 10, Radlin ul. Makuszyńskiego 11). Uzyskane wyniki porównano z wartościami odniesienia tych substancji w powietrzu wynikającymi z Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 26 stycznia 2010 r. w sprawie wartości odniesienia dla niektórych substancji w powietrzu (Dz. U. Nr 16, poz. 87). Na podstawie wyników pomiarów stwierdzono, że prognozowane wielkości opadu pyłu nie przekraczają $200 \text{ g}/(\text{m}^2 \times \text{rok})$, tj. wartości odniesienia opadu substancji pyłowej. Dodatkowo, 16.04.2024 r. w związku ze zgłaszanymi interwencjami przeprowadzono czynności rozpoznawcze na podstawie art. 10B ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz.U. 2024 poz. 425), które nie potwierdziły występowania przedmiotowych uciążliwości.

Niezależnie od powyższego, WIOŚ poinformował, że w związku z nadal występującymi interwencjami w sprawie uciążliwości związanych z emisją zanieczyszczeń pyłowych z terenu hałdy po byłej KWK Marcel w Radlinie, Inspektorat ponownie zlecił Centralnemu Laboratorium Badawczemu GIOŚ zainstalowanie w sierpniu br. w pobliżu przedmiotowej hałdy próbników na opad pyłu, a wyniki pomiarów jakości powietrza będą podstawą do ewentualnych dalszych działań tamt. Organu.

Polska Grupa Górnictwa S.A. w Katowicach w odpowiedzi na wezwanie z dnia 14 sierpnia 2025 r. przedstawiła następujące wyjaśnienia:

Technologia prowadzenia prac polegających na przetwarzaniu odpadów w procesie R5 zostanie opracowana przez Wykonawcę robót i zatwierdzona przez Kierownika Ruchu Zakładu Górnictwa przed przystąpieniem do ich wykonywania.

Zgodnie z założeniami projektowymi odpady z bieżącej produkcji kopalni o kodach odpadów:

- 01 04 12 (Odpady powstające przy płukaniu i oczyszczaniu kopalin inne niż wymienione w 01 04 07 i 01 04 11),
- 01 04 81 (Odpady z flotacyjnego wzbogacania węgla inne niż wymienione w 01 04 80),

- ex 01 01 02 (Stałe odpady z wydobywania kopalin innych niż rudy metali),

będą odbierane i zabudowane warstwami przemienne odpady przeróbcze – wydobywcze i następnie odpady poflotacyjne i zagęszczane do wymaganego wskaźnika zagęszczenia.

Niwelację prowadzić się będzie w taki sposób, aby osiągnąć rzędną docelową formując poszczególne skarpy o odpowiednim nachyleniu z półką technologiczną. Rzędne położenia półek i nachylenia skarp określone są szczegółowo w projekcie technicznym.

Odpady z miejsca załadunku załadowywane będą za pomocą ładowarki kołowej na samochody samowyladowcze transportujące do miejsca docelowego zabudowania. Transport samochodami odbywać się będzie tylko po przygotowanych drogach technologicznych.

Dowożone sukcesywnie odpady rozplantowywane będą za pomocą spycharki gąsienicowej warstwami miąższości około 1 m na odległość przemieszczania 30-50 m, każda zabudowana warstwa zostanie zagęszczona za pomocą walca wibracyjnego samojednego.

Opracowana „Technologia wykonania robót” zawierać będzie następujące zapisy dotyczące sposobów ograniczenia negatywnego wpływu na środowisko w trakcie prowadzenia robót:

- drogi technologiczne polewane będą zraszaczami zamontowanymi na podwoziu samochodowym;
- prędkość jazdy pojazdów poruszających się po terenie bryły dostosowana będzie do warunków atmosferycznych celem ograniczenia zapylenia;
- regularnie monitorowana będzie jakość powietrza wokół terenu prowadzonych prac w zakresie minimum pyłów zawieszonych (PM₁₀, PM_{2,5});
- praca sprzętu nie będzie powodować przekroczeń dopuszczalnych poziomów hałasu do środowiska;
- przeprowadzane będą badania wskaźnika zagęszczenia zabudowanego materiału celem zapewnienia stateczności i stabilności obiektu oraz ograniczenia migracji wód opadowych;
- dokonywane będą pomiary temperatury każdego wykonanego etapu prac celem monitoringu możliwości powstania zapożarowania.

Dodatkowo PGG S.A. w Katowicach w wystosowanym piśmie poinformowała, iż powstające zapylenie oraz emisja gazów na terenie prowadzonych prac (mieszczące się w normie) są efektem istniejącego zapożarowania hałdy. Zapylenie związane z transportem odpadów wytworzonych w procesie produkcji węgla kamiennego na teren budowanej bryły rekultywacyjnej jest minimalizowane poprzez zraszanie dróg technologicznych.

W rozpatrywanej sprawie złożony wniosek PGG S.A. dotyczył wydania zezwolenia na przetwarzanie 3 rodzajów odpadów klasyfikowanych jako odpady oznaczone kodami ex 01 01 02, 01 04 12 i 01 04 81, w postaci odpadów pokopalnianych (wydobywczych).

Odzysk ma następować przez przetwarzanie odpadów w procesie odzysku R5 poza instalacjami i urządzeniami, polegającym na wykorzystaniu odpadów do budowy obiektu budowlanego zgodnie z wydanym pozwoleniem budowlanym, na nieruchomościach do których wnioskodawca posiada tytuł prawny. Zaplanowano prowadzenie robót w sposób ograniczający dostęp tlenu do niższych warstw obiektu, co zapobiegnie inicjacji zjawisk pożarowych, poprzez warstwowe usypywanie obiektu z zagęszczaniem.

Wniesiono o wydanie zezwolenia na 10 lat.

W tej sprawie Starosta Wodzisławski ustalił, iż jest organem właściwym do załatwienia sprawy, gdyż podanie nie jest związane z przedsięwzięciem mogącym zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, nie jest związane z procesem odzysku odpadów polegającym na wypełnianiu terenów niekorzystnie przekształconych gdzie ilość umieszczanych w wyrobisku lub zapadlisku odpadów jest nie mniejsza niż 10 Mg na dobę lub całkowita pojemność wyrobiska lub zapadliska jest nie mniejsza niż 25 000 Mg, nie dotyczy instalacji do przetwarzania odpadów, a zbieranie odpadów nie będzie odbywać się na terenach zamkniętych.

Ponadto, złożony wniosek nie jest związany z prowadzeniem w tym samym miejscu przedsięwzięć, z których co najmniej jedno należy do przedsięwzięć wymienionych w art. 41 ust. 3 pkt 1.

Do wniosku nie dołączono decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, gdyż wnioskowana działalność nie wymaga uzyskania takiej decyzji, zgodnie z art. 72 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Planowane przedsięwzięcie polegające na przetwarzaniu odpadów, nie mieści się w katalogu przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko.

Planowane gospodarowanie odpadami, zgodnie z art. 16 pkt 1 uoo, prowadzone będzie w sposób zapewniający ochronę życia i zdrowia ludzi oraz środowiska, nie będzie powodować zagrożenia dla wody, powietrza, gleby, roślin lub zwierząt.

Mając na uwadze ustalony w postępowaniu stan faktyczny i prawny Starosta Wodzisławski stwierdził, że planowany sposób gospodarowania odpadami nie będzie powodować zagrożenia dla życia lub zdrowia ludzi lub dla środowiska, jest zgodny z planami gospodarki odpadami oraz z przepisami prawa miejscowego.

Wydanie przedmiotowego zezwolenia nie wymagało przeprowadzenia kontroli przez wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska i komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej, gdyż zezwolenie nie jest związane z magazynowaniem odpadów, a proces przetwarzania odbywał się będzie poza instalacjami i urządzeniami.

W przedmiotowej sprawie nie określono formy i wysokości zabezpieczenia roszczeń o którym mowa w art. 48a uoo, ponieważ odpady nie będą magazynowane.

Zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 21) ustawy o odpadach przez pojęcie przetwarzania odpadów rozumie się procesy odzysku lub unieszkodliwiania, w tym przygotowanie poprzedzające odzysk lub unieszkodliwianie. Zgodnie z przepisem art. 29 ust. 1 ww. ustawy odpady są przetwarzane w instalacjach lub urządzeniach. Przepisy tejże ustawy zabraniają przetwarzania odpadów poza instalacjami lub urządzeniami. Jednakże, zgodnie z przepisem art. 30 ust. 2 pkt 2) ww. ustawy dopuszcza się odzysk poza instalacjami lub urządzeniami w przypadku rodzajów odpadów wymienionych w przepisach wydanych na podstawie ust. 5, poddawanych odzyskowi, zgodnie z warunkami określonymi w tych przepisach, w procesach odzysku R3, R5, R11 i R12, o których mowa w załączniku nr 1 do ustawy. Przepis prawa powyżej wskazany znajduje zastosowanie na gruncie przedmiotowej sprawy. Zgodnie z załącznikiem do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 maja 2015 r. w sprawie odzysku odpadów poza instalacjami i urządzeniami (Dz. U. z 2015 r., poz. 796) określającym

rodzaje odpadów oraz warunki ich odzysku w procesach odzysku R3, R5, R11 i R12 wymienionych w załączniku nr 1 do ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, poza instalacjami lub urządzeniami, odpady o kodach: ex 01 01 02, 01 04 12 i 01 04 81, mogą być przetwarzane poza instalacjami i urządzeniami. Zgodnie z Lp. 10 załącznika do ww. rozporządzenia w procesie R5 mogą być przetwarzane przy zachowaniu następujących warunków odzysku: odpady mogą być wykorzystywane do budowy budowli i obiektów budowlanych pod warunkiem że zostało to uwzględnione w decyzji wydanej na podstawie prawa budowlanego, jeżeli taka decyzja jest wymagana, a planowane działania nie spowodują bezpośredniego zagrożenia szkodą w środowisku lub szkody w środowisku w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie.

Wnioskowana działalność w zakresie przetwarzania odpadów nie mieści się w katalogu przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, zgodnie rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839).

W związku z powyższym wydanie zezwolenia na przetwarzanie odpadów nie zostało poprzedzone wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Rodzaje odpadów jakie mają być wykorzystane do realizacji tego przedsięwzięcia określone zostały zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 11 maja 2015 r. w sprawie odzysku odpadów poza instalacjami i urządzeniami (Dz. U. z 2015 r., poz. 796), a wskazane we wniosku rodzaje odpadów, mogą być stosowane w procesie odzysku poza instalacjami i urządzeniami w wymienionym we wniosku procesie.

Ustalono, iż proces przetwarzania odpadów, prowadzony będzie na terenie do którego wnioskodawca posiada tytuł prawny.

Wydanie przedmiotowego zezwolenia nie wymagało przeprowadzenia kontroli przez wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska i komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej, gdyż zezwolenie na przetwarzanie odpadów nie jest związane z magazynowaniem odpadów i dotyczyło przetwarzania odpadów niepalnych poza instalacjami i urządzeniami.

W przedmiotowej sprawie nie określono formy i wysokości zabezpieczenia roszczeń o których mowa w art. 48a ustawy o odpadach, ponieważ obowiązek ten związany jest z magazynowaniem odpadów, które w rozpatrywanym przypadku nie występuje.

Na zasadzie przepisu art. 41 ust. 3 pkt 2) ustawy o odpadach, organem właściwym do wydania zezwolenia na przetwarzanie odpadów, jest starosta (właściwość rzeczowa). Na gruncie przedmiotowej sprawy kompetentnym miejscowo jest Starosta Wodzisławski.

Burmistrz Miasta Radlin wydał negatywną opinię w przedmiocie wydania wnioskowanego zezwolenia wskazując powody swojego stanowiska.

Jednakże analizując otrzymane postanowienie Burmistrza Miasta Radlin stwierdzono, iż zabrakło w tej opinii najistotniejszego składnika organu opiniującego mianowicie odniesienia do przepisów prawa miejscowego, co w głównej mierze leży w gestii tego organu w sprawach o wyrażenie opinii przedmiocie wydania zezwolenia na przetwarzanie odpadów.

Natomiast przytoczone w postanowieniu argumenty mające mieć wpływ na rozstrzygnięcie Starosty Wodzisławskiego nie znajdują potwierdzenia w stanie faktycznym i prawnym.

W wydanej opinii Burmistrz Miasta Radlin pominął wydane wcześniej decyzje budowlane, w tym własną decyzję z dnia 24 grudnia 1997 r. znak: UAN-7353/29/97 zatwierdzającą projekt budowlany i udzielającą pozwolenia na wznowienie robót budowlanych przy rekultywacji i zagospodarowaniu zwałowisk pogórnich zgodnie z dokumentacją złożoną w Urzędzie Miasta Radlin, zgodnie z którą zmiany nie naruszają granic terenu budowlanej rekultywacyjnej, zachowują ukształtowanie docelowej platformy bryły i pozostają zgodne z miejscowym planem zagospodarowania miasta Radlin.

Główne przesłanki do odmowy wydania zezwolenia na przetwarzanie odpadów zostały wymienione w przepisach art. 46 ust. 1 ustawy o odpadach, mianowicie: Właściwy organ odmawia wydania zezwolenia na zbieranie odpadów lub zezwolenia na przetwarzanie odpadów, w przypadku gdy zamierzony sposób gospodarowania odpadami:

- 1) mógłby powodować zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzi lub dla środowiska;
- 2) jest niezgodny z planami gospodarki odpadami;
- 3) jest niezgodny z przepisami prawa, w tym prawa miejscowego.

Właściwy organ odmawia wydania zezwolenia na zbieranie odpadów lub zezwolenia na przetwarzanie odpadów przedsiębiorcy będącemu osobą prawną albo jednostką organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej, jeżeli w stosunku do:

- 1) tego przedsiębiorcy lub
- 2) wspólnika, prokurenta, członka rady nadzorczej lub członka zarządu tego przedsiębiorcy, prowadzącego działalność gospodarczą jako osoba fizyczna – wydano decyzję, o której mowa w art. 47 ust. 2, a nie minęło 10 lat od dnia, gdy decyzja o cofnięciu zezwolenia stała się ostateczna.

Przepis ust. 1a stosuje się także, jeżeli wspólnik, prokurent, członek rady nadzorczej lub członek zarządu tego przedsiębiorcy jest lub był wspólnikiem, prokurentem, członkiem rady nadzorczej lub członkiem zarządu innego przedsiębiorcy, w stosunku do którego wydano decyzję, o której mowa w art. 47 ust. 2, a nie minęło 10 lat od dnia, gdy decyzja o cofnięciu zezwolenia stała się ostateczna.

Właściwy organ odmawia wydania zezwolenia na zbieranie odpadów lub zezwolenia na przetwarzanie odpadów przedsiębiorcy będącemu osobą prawną albo jednostką organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej, jeżeli:

- 1) wobec przedsiębiorcy prawomocnie orzeczono karę pieniężną za przestępstwa przeciwko środowisku na podstawie przepisów ustawy z dnia 28 października 2002 r. o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych za czyny zabronione pod groźbą kary;
- 2) wspólnikiem, prokurentem, członkiem rady nadzorczej lub członkiem zarządu tego przedsiębiorcy jest osoba, która została skazana prawomocnym wyrokiem sądu za przestępstwa przeciwko środowisku lub przestępstwa, o których mowa w art. 163, art. 164 lub art. 168 w związku z art. 163§1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny.

Właściwy organ odmawia wydania zezwolenia na zbieranie odpadów lub zezwolenia na przetwarzanie odpadów:

- 1) przedsiębiorcy będącemu osobą prawną albo jednostką organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej, jeżeli trzykrotnie:
 - a) będący osobą fizyczną wspólnik, prokurent, członek rady nadzorczej lub członek zarządu tego przedsiębiorcy został skazany prawomocnym wyrokiem sądu lub nałożono na niego grzywnę w drodze mandatu karnego za wykroczenia, o których mowa w art. 175, art. 183, art. 189 ust. 2 pkt 6 lub art. 191,
 - b) wymierzono mu administracyjną karę pieniężną, o której mowa w art. 194.

Właściwy organ odmawia wydania zezwolenia na zbieranie odpadów lub zezwolenia na przetwarzanie odpadów, w przypadku gdy na terenie, którego wniosek dotyczy, nie ma instalacji, obiektu budowlanego lub jego części, wskazanych we wniosku, o którym mowa w art. 42 ust. 1 lub 2.

Stronami postępowań, o których mowa w ust. 1, nie są właściciele nieruchomości sąsiadujących z instalacją lub nieruchomością, na której będzie prowadzone zbieranie odpadów (art. 170 ust. 1 i 2 uoo).

Zgodnie z art. 17 uoo, wprowadza się następującą hierarchię sposobów postępowania z odpadami:

- 1) zapobieganie powstawaniu odpadów;
- 2) przygotowywanie do ponownego użycia;
- 3) recykling;
- 4) inne procesy odzysku;
- 5) unieszkodliwianie.

W toku prowadzonego postępowania administracyjnego o wydanie wnioskowanego zezwolenia, do Starosty Wodzisławskiego napływały informacje o występującym negatywnym oddziaływaniu na środowisku, występującym na obiekcie hałdy w Radlinie. Oddziaływanie to związane było w głównej mierze z emisją do powietrza gazów i pyłów podczas eksploatacji zapożarowanej części hałdy przez spółkę prowadzącą aktualnie prace na obiekcie.

Informacje o uciążliwościach powodowanych przez aktualnie prowadzoną działalność innego podmiotu na obiekcie hałdy przekazywane głównie przez Urząd Miasta Radlin, związane były z eksploatacją „starej” części zwałowiska i likwidacją występującego w nim aktywnego zapożarowania.

W dniu 4 sierpnia 2025 r. wpłynęła do tut. Starostwa petycja mieszkańców Radlina skarżących się na uciążliwości w postaci zapylenia powstającego w wyniku eksploatacji hałdy.

Eksploatacja hałdy zarówno w częściach „zimnych” jak i zapożarowanych odbywa się w oparciu o zgodę na wydobywanie odpadów ze zwałowiska wydaną przez Marszałka Województwa Śląskiego. Przekazywane przez Miasto Radlin informacje obrazujące powstawanie zapylenia i emisji gazowej nie jest bezpośrednio związane z wydawaniem

wnioskowanego zezwolenia Starosty Wodzisławskiego. Wszelkie dostarczone wątpliwości o możliwości powstawania potencjalnych uciążliwości dotyczą procesu likwidacji zapożarowania, wydobywania kruszyw i przemieszczania mas wydobytych.

Wnioskowane wydanie zezwolenia Starosty Wodzisławskiego związane jest z formowaniem obiektu z użyciem odpadów z bieżącej produkcji kopalni w części niezapożarowanej zwałowiska. Technologicznie są to dwa procesy ze sobą niepowiązane, w związku z czym wydanie zezwolenia na przetwarzanie odpadów do budowy obiektu budowlanego nie należy łączyć z pracami prowadzonymi na obiekcie, a związanymi w szczególności z wydobywaniem zapożarowanych mas skały płonnej oraz wydobywaniem przepalanej skały płonnej poddawanej w następstwie procesom przetwarzania w celu uzyskania kruszyw handlowych.

Technologia formowania nasypów zakłada bezpieczne dla środowiska zabudowanie odpadów wydobywczych w obiekt budowlany nazwany „bryłą rekultywacyjną” od dołu do góry, warstwami nieprzekraczającymi 0,5 m z zagęszczeniem każdej formowanej warstwy walcem wibracyjnym do uzyskania wskaźnika zagęszczenia na poziomie $IS \geq 0,92$.

W ramach monitorowania i kontroli działalności objętej zezwoleniem prowadzone będą badania kontrolne parametrów geotechnicznych formowanych nasypów w zakresie wskaźnika zagęszczenia z częstotliwością 1 badanie na 10 000 m² dla każdej uformowanej warstwy;

Prowadzone będą badania temperatury i środowiska gazowego (CO, CO₂, O₂) we wnętrzu nasypów (na głębokości ok. 1 m ppt) z częstotliwością 1 badanie, obejmujące minimum 10 punktów pomiarowych, na kwartał.

Przetwarzanie odpadów innych niż niebezpieczne poddawanych odzyskowi w procesie R5 poza instalacjami i urządzeniami, odbywać się będzie na terenie zwałowisk pogórnich zlokalizowanych w sąsiedztwie zakładu górniczego KWK ROW Ruch „Marcel” w Radlinie, wobec czego przemieszczanie zagospodarowywanych odpadów odbywać się będzie z wykorzystaniem dróg technologicznych prowadzących od miejsca wysypu odpadów do miejsc docelowego wykorzystania. Ograniczy to wszelkie negatywne oddziaływania związane z dodatkowym przemieszczaniem, przeładunkiem czy wywożeniem odpadów poza teren użytkowany przez Kopalnię.

Celem zapobieżenia powstawaniu zagrożeń pożarowych, technologia formowania nasypów polegać będzie na odpowiedniej izolacji istniejących skarp wykazujących aktywność termiczną w sposób uniemożliwiający dostęp powietrza do zapożarowanych nasypów oraz zabezpieczający przed migracją zjawisk pożarowych w kierunku nowo formowanych nasypów.

W miejscach, gdzie występują aktywne termicznie „stare” nasypy zwałowiska, będą one obudowywane nasypami formowanymi z odpadów z bieżącej produkcji; projektuje się wykonanie ekranu rozdzielającego w postaci fosy o przekroju odwróconego trapezu, wypełnionej drobnopziarnistym materiałem niepalnym i niskim współczynnikiem przewodzenia ciepła.

Technologia prowadzenia prac polegających na przetwarzaniu odpadów w procesie R5 zostanie opracowana przez Wykonawcę robót i zatwierdzona przez Kierownika Ruchu Zakładu Górniczego przed przystąpieniem do ich wykonywania.

Obiekt budowany będzie z wykorzystaniem samowyladowczych samochodów ciężarowych, a możliwość dowozu materiału istnieje tylko po budowanych na tym terenie drogach technologicznych.

Zgodnie z założeniami projektowymi odpady z bieżącej produkcji kopalni o kodach odpadów: 01 04 12, 01 04 81, ex 01 01 02, będą odbierane i zabudowane warstwami przemienne odpady przerobcze – wydobywcze i następnie odpady poflotacyjne i zagęszczane do wymaganego wskaźnika zagęszczenia

Niwelacja będzie prowadzona w taki sposób, aby osiągnąć rzędną docelową formując poszczególne skarpy o odpowiednim nachyleniu z półką technologiczną. Rzędne położenia półek i nachylenia skarp określone są szczegółowo w projekcie technicznym;

Odpady z miejsca załadunku załadowywane będą za pomocą ładowarki kołowej na samochody samowyladowcze transportujące do miejsca docelowego zabudowania. Transport samochodami odbywać się będzie tylko po przygotowanych drogach technologicznych;

Dowożone sukcesywnie odpady będą rozplantowywane za pomocą spycharki gąsienicowej warstwami miąższości około 1 m na odległość przemieszczania 30-50 m, każda zabudowana warstwa zostanie zagęszczona za pomocą walca wibracyjnego samojedźnego;

Prowadzenie prac w sposób zorganizowany i zgodnie z założeniami projektowymi ma pozwolić na realizację rekultywacji biologicznej na wykonanych skarpach;

Po uformowaniu bryły rekultywacyjnej zostaną przeprowadzone zabiegi w ramach rekultywacji biologicznej i docelowego zagospodarowania w kierunku zgodnym z obowiązującym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego miasta Radlin.

W procesie przetwarzania nie będą wykorzystywane stacjonarne urządzenia techniczne lub instalacje. Odpady będą poddawane przetwarzaniu na bieżąco, bez możliwości ich magazynowania.

Wszystkie wyżej wymienione warunki prowadzenia wnioskowanej działalności winny zapewnić prawidłowość realizacji założeń projektu budowlanego, a równocześnie zminimalizować wpływ prowadzonej działalności na środowisko.

W wydanym zezwoleniu, Starosta Wodzisławski mając na względzie potrzebę zachowania warunków ochrony środowiska, w oparciu o przepis art. 43 ust. 2 pkt 4) ustawy o odpadach, ustalił dodatkowe warunki przetwarzania odpadów ze względu na potrzebę zachowania wymagań ochrony środowiska i zdrowia ludzi.

Podkreślić przyjdzie, że dotychczasowa analogiczna działalność związana z wykorzystywaniem odpadów do budowy obiektu budowlanego – „bryły rekultywacyjnej” (hałdy) w Radlinie, realizowana jest przez podmiot zewnętrzny posiadający stosowne zezwolenia. W okresie obowiązywania tych zezwoleń spółka kontrolowana była zarówno

przez Inspektorat Ochrony Środowiska w Katowicach, jak również przez Starostę Wodzisławskiego. Kontrole te nie wykazały naruszeń lub negatywnego oddziaływania na środowisko lub zdrowie ludzi, w zakresie realizacji prac z wykorzystywaniem odpadów z bieżącej produkcji Kopalni do budowy obiektu budowlanego. Równocześnie ustalono, że powstające uciążliwości z eksploatacji zapożarowanej części hałdy nie są związane z budową obiektu bryły rekultywacyjnej z wykorzystaniem odpadów.

Jest to przesłanka do odrzucenia sugestii zawartych w negatywnej opinii Burmistrza Miasta Radlin oraz otrzymywanej od mieszkańców miasta Radlin petycji o niekorzystnym oddziaływaniu na środowisko realizacji obiektu budowlanego. Tym samym wyklucza się przesłankę odmowy wydania zezwolenia na przetwarzanie odpadów, gdyż zamierzony sposób gospodarowania odpadami nie będzie powodować zagrożenia dla życia lub zdrowia ludzi lub dla środowiska, o czym świadczą mają wyniki prowadzonych na bieżąco badań jakości powietrza, wyniki badań przeprowadzonych przez Inspektorat Ochrony Środowiska w Katowicach oraz wyniki czynności kontrolnych zarówno Inspekcji jak również tut. organu. Nie stwierdzono bowiem powstawania zapylenia lub uciążliwości odorowych z utleniania skały płonnej z terenu formowanych nasypów obiektu budowlanego. Oddziaływania te powstają w obszarze eksploatacji „starej” części hałdy zapożarowanej skały płonnej.

Mając na względzie potrzebę zachowania warunków ochrony środowiska oraz żądania mieszkańców miasta Radlin, w trosce o zapewnienie jakości powietrza na terenach w bezpośrednim zasięgu oddziaływania prowadzonej budowy, Starosta Wodzisławski ustalił w zezwoleniu szczegółowe, bardziej restrykcyjne warunki i obostrzenia w porównaniu do poprzedniej decyzji wydanej podmiotowi realizującemu obecnie prace na obiekcie.

Ustalone zaostżone i łatwo weryfikowalne warunki ochrony środowiska, pozwolą na szybsze ich sprawdzenie dotrzymania, a w przypadku ich nieprzestrzegania, szybsze wstrzymanie wykonywania działalności.

Zdaniem tut. Organu niniejsze zezwolenie zawiera uszczegółowione, bardziej restrykcyjne warunki korzystania ze środowiska, co przekłada się na możliwość bieżącej kontroli podmiotu korzystającego ze środowiska.

Równocześnie, wydając niniejsze zezwolenie organ ochrony środowiska ograniczył ważność decyzji do 3 lat, wbrew złożonemu wnioskowi, celem zapewnienia możliwości weryfikacji, czy podmiot spełnia warunki zezwolenia, co również pozwoli na bieżące dostosowanie okresu zezwolenia do celów i czasu trwania zamierzonej działalności. Jest to zdaniem organu okres, który umożliwi zarówno podmiotowi korzystającemu ze środowiska, jak i organowi ochrony środowiska zaplanowanie dalszych kroków, a także ułatwi organowi administracyjnemu kontrolę działalności i wprowadzenie ewentualnych zmian.

W toku prowadzonego niniejszego postępowania objętego wnioskiem PGG S.A., przed Starostą Wodzisławskim prowadzone było równoległe postępowanie administracyjne na wniosek podmiotu prowadzącego aktualnie działalność związaną z przetwarzaniem odpadów wykorzystywanych w procesie odzysku R5 do budowy obiektu objętego pozwoleniem budowlanym na realizację bryły rekultywacyjnej. Cykl trójstronnych spotkań w sprawie wydania zezwoleń na przetwarzanie odpadów na terenie hałdy w Radlinie z udziałem przedstawicieli PGG S.A., Urzędu Miasta Radlin i Starostwa Powiatowego w Wodzisławiu Śląskim pozwolił wypracować ujęte w niniejszej decyzji warunki prowadzenia działalności

oraz ustalić żądania stron zainteresowanych jak również poznać obawy mieszkańców miasta Radlin. Spotkania odbywały się zarówno w Starostwie Powiatowym w Wodzisławiu Śląskim jak również w Urzędzie Miasta Radlin, w następujących terminach: 14 października 2024 r., 5 i 6 listopada 2024 r., 12 listopada 2024 r., 19 listopada 2024 r., 10 grudnia 2024 r., 23 lipca 2025 r., 7 sierpnia 2025 r.

Poza tym w dniu 10 czerwca 2025 r. odbyło się spotkanie z mieszkańcami Miasta Radlin, przedstawicielami PGG, GIG, Urzędu Miasta Radlin, radnymi miasta Radlin, przedstawicielami Starostwa Powiatowego w Wodzisławiu Śląskim w Miejskim Ośrodku Kultury w Radlinie;

W dniu 3 lipca 2025 r. przeprowadzono spotkanie z mieszkańcami miasta Radlin w Starostwie Powiatowym w Wodzisławiu Śląskim, którego kontynuację zrealizowano w dniu 10 lipca 2025 r. w Urzędzie Miasta Radlin. Kolejne spotkanie z mieszkańcami miasta Radlin odbyło się w Urzędzie Miasta Radlin w dniu 1 sierpnia 2025 r.

Równolegle udzielano bieżących informacji radnym powiatowym na składane interpelacje związane z eksploatacją hałdy w Radlinie.

Dodatkowo korespondowano z Urzędem Marszałkowskim w Katowicach oraz Inspektoratem Ochrony Środowiska pod kątem przeprowadzanych kontroli oraz wyników pomiarów zanieczyszczeń.

W toku postępowania udostępniano dokumenty związane z eksploatacją i budową hałdy w Radlinie, na wnioski o udostępnienie informacji publicznej (o środowisku) – kopie decyzji, korespondencji, protokołów kontroli.

Dodatkowo prowadzono bieżące konsultacje telefoniczne i e-mailowe w temacie ustalenia warunków prowadzenia działalności, ze względu na potrzebę zachowania warunków ochrony środowiska.

Ponadto, tut. Organ otrzymywał codzienne sprawozdanie otrzymywane drogą mailową obrazujące wielkość emisji dziennej z terenu hałdy w Radlinie.

Rozpatrując kolejną przesłankę odmowy wydania wnioskowanego zezwolenia Starosta Wodzisławski poddał analizie zapisy miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Radlin.

Zgodnie z uchwałą Nr S.0007.010.2023 Rady Miejskiej w Radlinie z dnia 24 stycznia 2023 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części miasta Radlin obejmującej obszar w południowo-wschodniej części miasta ograniczonego ul. Napierskiego, ul. Rymera, ul. Korfanteo, ul. Dworcową, ul. Rybnicką oraz linią kolejową i granicą z Wodzisławiem Śląskim (MP18), ogłoszoną w Dz. U. Woj. Śląskiego z dnia 30 stycznia 2023 r., poz. 798, teren realizacji budowy obiektu budowlanego z wykorzystaniem odpadów, znajduje się w strefie oznaczonej 1PS - tereny składowania odpadów wydobywczych.

Zgodnie z § 26 ww. uchwały obowiązują następujące ustalenia planu dla terenów o symbolach 1.PS do 3.PS – tereny składowania odpadów wydobywczych:

- 1) przeznaczenie podstawowe - tereny składowania odpadów wydobywczych, w tym obiekty unieszkodliwiania odpadów wydobywczych;
- 2) przeznaczenie dopuszczalne:
 - a) zabudowa magazynowo-składowa, zabudowa usługowa, zabudowa produkcyjna, zabudowa przemysłowa w terenie 2.PS,
 - b) przynależne zagospodarowanie terenu;
- 3) w zakresie zasad kształtowania zabudowy i zagospodarowania terenów ustala się:
 - a) zakaz składowania nowych odpadów wydobywczych w terenie 3.PS,
 - b) dopuszcza się budowę hałdy w terenach 1.PS i 2.PS,
 - c) zakaz składowania odpadów niebezpiecznych oraz innych odpadów nie wydobywczych,
 - d) nakaz uszczelnienia hałdy,
 - e) nakaz rekultywacji hałdy w kierunku przyrodniczym, w tym realizacja zadrzewień.

Analizując zapisy planu przy wydawaniu niniejszego zezwolenia, wiążące są zapisy wskazanego wyżej § 26 pkt 3) lit. b), który dopuszcza budowę hałdy na terenach 1.PS i 2.PS.

Dodatkowo w § 26 pkt 4) lit. f) wskazano maksymalną wysokość hałdy wynoszącą w terenie 1.PS – 350 m n.p.m.

Powyższe oznacza, że wszystkie zastrzeżenia zawarte w negatywnej opinii Burmistrza Miasta Radlin w zakresie nieprawidłowej kwalifikacji obiektu budowlanego i braku możliwości wykorzystywania odpadów w procesie przetwarzania, są sprzeczne z uchwalonym przez Radę Miasta w Radlinie, a więc obowiązującym prawem miejscowym.

Wobec powyższego Starosta Wodzisławski odrzucił przesłankę odmowy wydania wnioskowanego zezwolenia wynikającą z przepisu art. 46 ust. 1 pkt 3) ustawy o odpadach, stanowiącego, że właściwy organ odmawia wydania zezwolenia na przetwarzanie odpadów, w przypadku gdy zamierzony sposób gospodarowania odpadami jest niezgodny z przepisami prawa, w tym prawa miejscowego.

Co do przesłanki wymienionej w przepisie art. 46 ust. 1 pkt 2) ustawy o odpadach – właściwy organ odmawia wydania zezwolenia na przetwarzanie odpadów, w przypadku gdy zamierzony sposób gospodarowania odpadami jest niezgodny z planami gospodarki odpadami ustalono, iż Plan gospodarki odpadami dla województwa śląskiego na lata 2023-2028 nie zawiera zakazu.

Dodatkowo, ww. Plan zawiera zapisy stanowiące, iż *Dopuszcza się eksploatację zwalowisk, hałd, itp. poniżej terenów otaczających pod warunkiem udokumentowania zbytu materiału wytworzonego w wyniku eksploatacji. Eksploatację hałd pogórnich należy tak prowadzić, aby nie spowodować ich otwartego zapożarowania. Eksploatacja takich obiektów powinna się odbywać pod nadzorem termowizyjnym wykonywanym przez uprawnione do tego jednostki.*

Natomiast zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami zawartą w ustawie o odpadach, w pierwszej kolejności zagospodarowywać poprzez ich odzysk, a w rozpatrywanej sprawie również należy wziąć pod uwagę ich wykorzystywanie w miejscu położonym jak najbliżej kopalni, co równocześnie wyeliminuje uciążliwości wynikające z przemieszczania odpadów lub ich ewentualnego składowania.

Wszelkie sugestie Urzędu Miasta Radlin otrzymane w toku postępowania w zakresie konieczności prowadzenia obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych miałyby rację bytu, gdyby nie było w obiegu prawnym decyzji o pozwoleniu na budowę, wydanego pierwotnie przez Burmistrza Miasta Radlin.

Zagospodarowywanie odpadów wydobywczych może odbywać się dwutorowo, gdyż obowiązujące przepisy prawa dopuszczają stosowanie zarówno ustawy o odpadach wydobywczych jak również ustawy o odpadach. Już w art. 1 ustawy o odpadach wydobywczych znajduje się delegacja do przepisów ustawy o odpadach: *W sprawach dotyczących postępowania z odpadami wydobywczymi w zakresie nieuregulowanym w ustawie stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2022 r. poz. 699, 1250 i 1726), z wyjątkiem działu II rozdziału 7 i działu VIII rozdziału 1.*

Dodatkowo zgodnie z art. 4 ust. 3 ustawy o odpadach wydobywczych, posiadacz odpadów wydobywczych jest obowiązany w pierwszej kolejności do poddania ich odzyskowi. Dopiero w drugiej kolejności, zgodnie z art. 4 ust. 4 ww. ustawy, posiadacz odpadów wydobywczych jest obowiązany do przekazania odpadów wydobywczych, które z przyczyn technologicznych lub ekonomicznych nie mogą być poddane odzyskowi, do najbliższych położonych miejsc, w których mogą być poddane unieszkodliwieniu, przy uwzględnieniu najlepszych dostępnych technik, o których mowa w art. 3 pkt 10 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, w szczególności do obiektów unieszkodliwiania odpadów wydobywczych.

Wobec powyższego nadrzędnym działaniem jest w pierwszej kolejności odzysk powstałych odpadów, a w drugiej kolejności unieszkodliwianie ich do najbliższych położonych miejsc w których mogą być poddane unieszkodliwieniu, w szczególności do obiektów unieszkodliwiania odpadów wydobywczych.

Działania objęte wnioskiem złożonym do Starosty Wodzisławskiego nie obejmują swoim zakresem prac prowadzonych na obiekcie związanych z wydobywaniem odpadów, eksploatacją hałdy celem pozyskania kruszyw jak również działań związanych z likwidacją zapożarowań poprzez wybieranie lub przemieszczanie mas zagranych. Wszystkie te czynności wpisują się w zgodę na wydobywanie odpadów ze zwałowiska, wydawaną przez Marszałka Województwa Śląskiego, stąd też Starosta Wodzisławski odrzucił zgłaszane wątpliwości dotyczące możliwości powstawania negatywnych oddziaływań na środowisko wnioskowanej działalności.

Analiza zgromadzonych dokumentów pozwoliła również wykluczyć pozostałe ustawowe przesłanki odmowy wydania zezwolenia na przetwarzanie odpadów.

W związku z powyższym orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach za pośrednictwem Starosty Wodzisławskiego w terminie 14 dni od dnia jej otrzymania.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.

Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Niniejsza decyzja nie zwalnia z posiadania innych decyzji (zezwoleń, pozwoleń, zgód) w zakresie gospodarowania odpadami, jeżeli są wymagane na podstawie odrębnych przepisów prawa.

Za wydanie niniejszego zezwolenia uiszczono opłatę skarbową w dniu 16 grudnia 2024 r. w wysokości 616 zł.



z up. STAROSTY
Arkadiusz Skowron
Członek Zarządu

Otrzymują:

1. Polska Grupa Górnicza S.A., ul. Powstańców 30, 40-039 Katowice.
2. aa

Do wiadomości:

1. Burmistrz Miasta Radlin, ul. Rymera 15, 44-310 Radlin (e- Doręczenia).
2. Marszałek Województwa Śląskiego, ul. Ligonía 46, 40-037 Katowice (e-Doręczenia).
3. Śląski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w Katowicach, ul. Damrota 16, 40-022 Katowice (e- Doręczenia).